

УДК 35.085.6

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕТОДИКИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ ВЫПУСКЕ ТОВАРОВ

Краснова А.И., Лавринович А.А.

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии;
Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики

PRACTICAL RECOMMENDATIONS ON THE IMPLEMENTATION OF THE METHOD OF EFFICIENCY ACTIVITIES INCREASING FOR THE OFFICIALS OF CUSTOMS AUTHORITIES WHEN RELEASE OF GOODS

Krasnova A.I., Lavrinovich A.A.

*St. Petersburg named after V.B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy
St. Petersburg National Research University of Information Technologies, Mechanics and Optics*

Аннотация

В данной статье предложены практические рекомендации по реализации методики повышения эффективности деятельности должностных лиц таможенных органов при выпуске товаров.

Ключевые слова: управление рисками, технология блокчейн, диаграмма Ганта.

Abstract

The practical recommendations on the implementation of the method of efficiency activities increasing for the officials of customs authorities when release of goods are suggested in this paper.

Keywords: risk management, blockchain technology, Gantt chart.

Технология блокчейн представляется перспективной для обеспечения повышения эффективности деятельности должностных лиц таможенных органов (ДЛТО) при выпуске товаров [1].

С помощью такого инструмента стратегического планирования как диаграмма Ганта продемонстрируем возможную хронологию внедрения предложенной методики повышения эффективности деятельности должностных лиц таможенных органов при выпуске товаров на основе факторов и принципов, выделенных ранее в других статьях [2-4].

Нормативно-правовое направление (рис. 1):

1. Разработка федеральной нормативно-правовой базы по применению технологии блокчейн. Необходимо подготовить правовой фундамент применения технологии.

2. Разработка ведомственной нормативно-правовой базы по применению технологии блокчейн. Особенное внимание должно быть уделено вопросам информационной безопасности (документы ФСТЭК и ФСБ).

3. Приказ Министерства Финансов о проведении пилотного проекта. Данный Приказ будет ориентирован на ФТС и другой орган исполнительной власти, который будет участвовать в пилотном проекте.

4. Приказ Министерства Финансов о регулировании правоотношений, возникающих в связи с использованием децентрализованной базы данных (ДБД) (блокчейна). В это же время должен быть разработан приказ, устанавливающий основы правового регулирования пилотного проекта.

5. Внесение рассматриваемой технологии в Стратегию развития таможенных органов до 2030 года. Применение блокчейн-технологии должно стать одним из приоритетных направлений развития информационно-технического обеспечения таможенных органов.

6. Разработка предложений по совершенствованию законодательства о применении технологии блокчейн (в том числе на уровне ЕАЭС). На данном этапе с учетом наработанного опыта потребуются внесение коррективов в принятые акты, а также разработка норм, которые впоследствии могут быть применены на уровне ЕАЭС.

№	Нормативно-правовое направление	2017		2018				2019				2020				2021				2022				2023				2024				2025				2026				2027																	
		Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4																
1	Разработка федеральной нормативно-правовой базы по применению технологии блокчейн	█																																																							
2	Разработка ведомственной нормативно-правовой базы по применению технологии блокчейн					█																																																			
3	Приказ Министерства Финансов о проведении пилотного проекта									█																																															
4	Приказ Министерства Финансов о регулировании правоотношений, возникающих в связи с использованием БД									█																																															
5	Внесение рассматриваемой технологии в Стратегию развития таможенных органов до 2030 года													█																																											
6	Разработка предложений по совершенствованию законодательства о применении технологии блокчейн (в том числе на уровне ЕАЭС)																	█																																							
7	Решение комиссии ЕЭК о проведении пилотного проекта на уровне ЕАЭС																									█																															
8	Внесение рассматриваемой технологии в Стратегию развития таможенных органов до 2040 года																																																					█			

Рис. 1. Нормативно-правовое направление

7. Решение Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) о проведении пилотного проекта на уровне ЕАЭС. Данный акт будет направлен на исследование возможности применения технологии на межгосударственном уровне.

8. Внесение рассматриваемой технологии в Стратегию развития таможенных органов до 2040 года.

Отметим, что общий порядок нормотворчества будет включать следующие этапы [5]:

1. Анализ действующих нормативно-правовых актов, касающихся информационно-технического обеспечения выпуска товаров.

2. Определение нормативно-правовые актов, которые должны быть изменены или признаны утратившими силу в связи с принятием данного акта.

3. Разработка концепции нормативного акта о применении блокчейн-технологии в деятельности государственных органов.

После окончания данных действий необходимо составить план-конспект, черновой вариант нормативного акта: основные разделы, наличие примерных абстрактных норм в каждом из них, выбор исполнителей, этапы и сроки подготовки. Кроме того, необходимо издать распоряжение о создании рабочей группы.

4. Подготовка проекта нормативного документа. Проект должен быть согласован с федеральными органами государственной власти, которые принимают участие в реализации проекта.

5. Доработка проекта нормативного документа, проверка проекта руководителями ведомств, научно-исследовательскими группами институтов.

6. Подготовка окончательного текста проекта. Если проект почти полностью изменен по сравнению с его первоначальным видом, то разрабатывается единый новый акт (п. 8 Правил).

7. Подготовленный проект отправляется на подпись и проверяется на соответствие законодательству Российской Федерации и иметь необходимые реквизиты (п. 9 Правил).

8. Уже подписанный акт должен быть отправлен в Министерство юстиции не позднее 10 дней, на бумажном носителе (6 экземпляров; документы, содержащие государственную тайну – 2 экземпляра) или в электронном виде. К нормативно-правовому акту необходимо приложить справку с необходимыми сведениями (о согласовании, основаниях для издания, результатах проведения экспертизы и т.д.).

9. Министерство юстиции проводит регистрацию актов в течение 15 дней со дня получения акта. В регистрации нормативного правового акта может быть отказано на основании несоответствия нормативного акта законодательству РФ и если при проведении антикоррупционной экспертизы в этом акте будут выявлены коррупциогенные факторы.

10. В течение одного месяца данные документы рассматриваются, и при положительном решении в течение 5 дней акт может снова быть подан на регистрацию в Министерство юстиции.

Организационное направление (рис. 2):

1. Разработка технического задания и поиск исполнителя проекта. На данном этапе необходимо техническое задание, описывающее требования к разработчикам и консультантам.

Список литературы

1. Нигматулин Т.А., Краснова А.И., Лавринович А.А. Перспективы использования технологии блокчейн таможенными органами Российской Федерации в целях повышения эффективности информационно-технического обеспечения выпуска товаров // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2016. № 4(60). С. 14-24.

2. Лавринович А.А., Краснова А.И. Анализ рисков факторов внешней среды при разработке методики повышения эффективности деятельности ДЛТО при выпуске товаров (на основе PEST-анализа) // Бюллетень инновационных технологий. 2018. Том 2. № 1(5). С. 27-31.

3. Лавринович А.А., Краснова А.И. Использование системы прослеживаемости товаров на

основе технологии блокчейн в интересах повышения эффективности системы управления рисками таможенных органов Российской Федерации // Бюллетень инновационных технологий. 2017. № 4. С. 52-55.

4. Афонин П.Н., Афонин Д.Н. Методология управления рисками: учебное пособие. СПб.: ИЦ Интермедиа, 2014. 196 с.

5. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // СПС КонсультантПлюс.

Поступила в редакцию 12.04.2019

Сведения об авторах:

Краснова Анастасия Ивановна – доцент кафедры технических средств таможенного контроля и криминалистики Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, кандидат технических наук, доцент, e-mail: tstk@spbrra.ru

Лавринович Александр Андреевич – аспирант Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики, e-mail: tstk@spbrra.ru

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520-2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru