

УДК 35.085.6

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ НА СООТВЕТСТВИЕ ПОЛОЖЕНИЯМ РАМОЧНЫХ СТАНДАРТОВ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЛЕГЧЕНИЯ ТОРГОВЛИ**Пантелеева В.В.***Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии***ANALYSIS OF THE CURRENT STATE OF TECHNICAL MEANS OF CUSTOMS CONTROL FOR COMPLIANCE WITH THE PROVISIONS OF THE FRAMEWORK OF STANDARDS TO SECURE AND FACILITATE GLOBAL TRADE**
Panteleyeva V.V.*St. Petersburg Branch of the Russian Customs Academy***Аннотация**

В данной статье рассматриваются вопросы применения технических средств таможенного контроля, позволяющих осуществлять неинтрузивный досмотр грузов в Российской Федерации, также определено современное состояние ТСТК в рамках реализации рамочных стандартов безопасности и облегчения торговли.

Ключевые слова: рамочные стандарты безопасности и облегчения торговли, неинтрузивный досмотр, технические средства таможенного контроля, таможенные органы Российской Федерации, инспекционно-досмотровые комплексы.

Abstract

This article discusses the use of technical means of customs control, allowing non-intrusive inspection of goods in the Russian Federation, also defines the current state of technical means of customs control for compliance with the provisions of the Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade.

Keywords: Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade, non-intrusive inspection, technical means of customs control, customs authorities of the Russian Federation, X-ray inspection system.

Сотни миллионов автомобилей и контейнеров каждый год пересекают таможенные границы [1]. В целях обеспечения безопасности перевозок грузов в 2005 г. странами членами Всемирной торговой организации (далее – ВТО) приняты Рамочные стандарты безопасности и облегчения торговли (далее – Рамочные стандарты). Российская Федерация (далее – РФ) вступила в ВТО в 2012 г., ратифицировав документы ВТО, в частности Рамочные стандарты. Стандарты направлены на обеспечение безопасности мировой торговли, и упрощение порядка перемещения товаров. Реализация данных стандартов предполагает широкое внедрение современных технических средств таможенного контроля (далее – ТСТК), позволяющих проводить выборочный таможенный контроль с минимальными временными издержками. Определим, насколько современное состояние ТСТК РФ

соответствует положениям Рамочных стандартов.

Положения стандартов в отношении ТСТК устанавливают следующее требование: досмотр контейнеров и грузов повышенного риска должен проводиться с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения, такой как крупноформатные рентгенаппараты и детекторы радиации. Оборудование для неинтрузивного досмотра (далее – НИД) и обнаружения радиации должно быть в наличии и применяться там, где оно имеется, для проведения досмотров в соответствии с оценкой рисков (стандарт 3 «первой опоры») [2]. Технологии НИД позволяют осуществлять осмотр грузов без разгрузки транспортного средства и демонтажа упаковки товаров. В соответствии с Приказом Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) № 2509 «Об

утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации» к таким ТСТК относятся: досмотровая рентгенотелевизионная техника, инспекционно-досмотровые комплексы (далее – ИДК), ТСТК делящихся и радиоактивных материалов (стационарные и мобильные системы, поисковые приборы) и др. Рассматривая данный документ, необходимо отметить, что на сегодняшний день, он не является актуальным ввиду принятия нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и Федерального закона № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Более того, Приказ ФТС № 2509 не позволяет однозначно классифицировать многие виды ТСТК, ввиду того, что приборы, указанные в документе, часто повторяются. Например, пункты 1.1 досмотровая рентгенотелевизионная техника (далее – ДРТ) для контроля содержимого ручной клади и багажа и 1.2 ДРТ для контроля багажа и почтовых отправлений (в обоих случаях предусмотрен контроль багажа); пункты 1.4 передвижная рентгенотелевизионная установка и 1.5 переносная рентгенотелевизионная установка (не представляется возможность определить, в чем различие между понятиями «передвижная» и «переносная» в данном контексте) и др.

На сегодняшний день, в соответствии со Стратегией развития таможенной службы РФ до 2020 года, продолжается внедрение в деятельность таможенных органов современных технических средств таможенного контроля. За последний период деятельности таможенных органов РФ выпущено 13 мобильных ИДК российского производства. Также, таможенными органами применяются высокотехнологичные ИДК для контроля железнодорожных составов (СТ-2630Т), позволяющие получить достоверную информацию о содержимом груза (рис. 1). В 2017 году проводились мероприятия, направленные на повышение эффективности таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами. В рамках перераспределения осуществлялось дооснащение таможенных органов высвободившейся аппаратурой радиационного контроля [3]. В ходе проведения таможенного контроля с применением аппаратуры радиационного контроля в 324 случаях было приостановлено совершение

таможенных операций в результате выявления объектов с повышенным уровнем ионизирующих излучений (в 2016 году было 155 таких случаев). Из них в 65 случаях по причине наличия признаков нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и по согласованию с органами Роспотребнадзора принималось решение о запрете перемещения радиационно опасных объектов через государственную границу Российской Федерации (в 2016 году – 68 решений о запрете). О развитии системы ТСТК в РФ свидетельствует также формирование и исполнение планов по закупкам материально-технического обеспечения. В 2017 г. закуплено 35 мобильных комплексов на базе транспортных средств, оснащенных техническими средствами таможенного контроля, позволяющих проводить проверочные мероприятия в удалении от стационарных пунктов пропуска [4]. План-график закупок Федеральной таможенной службы в 2017 году выполнен в полном объеме.

При этом в процессе использования и модернизации технических средств таможенного контроля, таможенные органы сталкиваются с рядом трудностей. Первая категория проблем связана с несовершенством используемой технологии сканирования с применением рентгеновских лучей. Сканирование с помощью ИДК позволяет определить, что находится внутри контейнера, далее инспектор на основании собственного опыта определяет, насколько груз соответствует описанию, представленному в документах (осуществляет идентификацию) и устанавливает необходимость проведения досмотра. ДРТ, применяемая в пунктах пропуска пассажиров для контроля ручной клади и багажа идеально подходит для сканирования металлических предметов, имеющих четкую форму (например, оружие), при этом у должностных лиц таможенных органов возникают трудности при обнаружении материалов, имеющих одинаковую форму и плотность. Следовательно, данные технологии не всегда позволяют полностью идентифицировать перемещаемые товары, предметы и исключить необходимость проведения досмотра. Вторая категория проблем связана с недостаточностью ресурсов таможенных органов. В данном случае, первостепенной проблемой является высокая стоимость закупки и obsługi

живания оборудования. Например, стоимость технического обслуживания мобильного ИДК СТ-2630М составляет около 800 тысяч рублей. Также, в качестве проблем развития ТСТК, позволяющих осуществлять неинтрузивный досмотр грузов, в рамках реализации Рамочных стандартов, можно выделить следующие: проблема оборудования зон таможенного контроля мобильными средствами досмотра, подобных стационарным, но независимым от инфраструктуры на месте использования и полностью автономных, для их оперативного перемещения с одного пункта пропуска на другой для досмотра, как автомобильного транспорта, так и автопоездов; сложность эксплуатации (также трудности анализа рентгенограмм); потенциальная опасность для жизни и здоровья человека, нервно-психологическая и физическая нагрузка операторов анализа теневых изображений, получаемых с помощью ИДК [5]; если рассматривать приборы таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов, то для повышения эффективности их применения необходимо стремиться к минимизации погрешностей, возникающих при производстве измерений.

вещества. Например, высокая концентрация азота (15-38%) дает возможность с высокой вероятностью полагать, что облучаемый объект является взрывчатым веществом [7]. Основными преимуществами нейтронного анализа являются: возможность измерения элементарного состава материала без влияния размера частиц или минералогии; равномерная чувствительность по всему объекту исследования без влияния материального размера частиц; получение информации в режиме реального времени. На сегодняшний день нейтронное сканирование рассматривается не в качестве замены уже используемых лучевых установок, а как возможность получения дополнительной информации во взаимодействии с рентгеновскими сканерами [6]. Важно отметить, что при внедрении нейтронных лучевых установок необходимо обеспечить безопасные условия эксплуатации ввиду того, что нейтронное излучение обладает высокой проникающей способностью. Так, в СанПин 2.6.1.3488-17 «Гигиенические требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с лучевыми досмотровыми установками» от 04.09.2017 впервые в РФ появились требо-

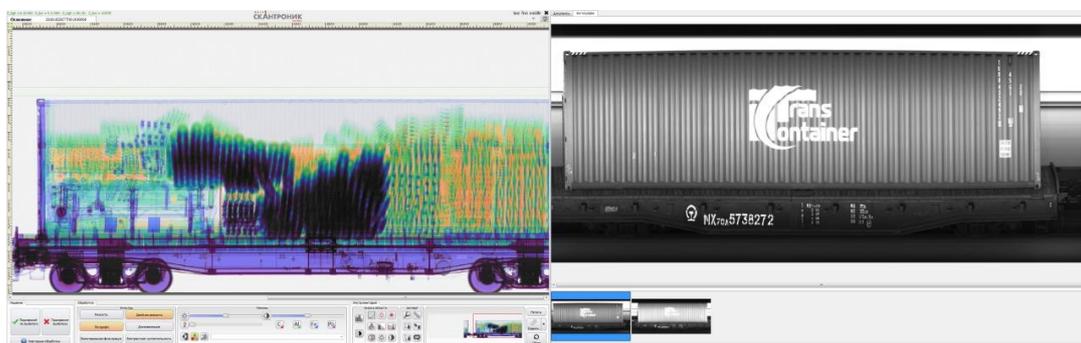


Рис. 1. Изображение, полученное путем сканирования железнодорожного вагона ИДК СТ-2630Т

Решить указанные проблемы позволит внедрение принципиально новых таможенных технологий. Перспективным является применение нейтронных лучевых установок при проведении таможенного контроля. Нейтронный-гамма сканер дает возможность установить молекулярный состав вещества. Принцип нейтронного сканирования основан на использовании нейтронного генератора, позволяющего производить нейтроны с энергией 14 МэВ [6], при этом производится регистрация вторичного излучения гамма-квантов от ядер облучаемого

вещества к нейтронным лучевым установкам, что свидетельствует о реальных перспективах их более широкого использования. Также, в настоящее время ведутся исследования в области использования в таможенной деятельности мюонной томографии, которая предполагает применение космических частиц – мюонов для определения радиоактивных материалов, взрывчатых и наркотических веществ. Преимуществами такой технологии являются: отсутствие дополнительной лучевой нагрузки на персонал, возможность построения трехмерного

изображения объекта контроля, возможность выявления контрабандных товаров по эффективному атомному номеру вещества [1].

Проблему высокой стоимости оборудования частично позволит решить импортозамещение (Концепция импортозамещения утверждена приказом ФТС № 1585), а именно производство российских ТСТК, а не закупка за рубежом. Так, в феврале 2018 года для эксплуатации в Кингисеппскую таможню передан первый мобильный инспекционно-досмотровый комплекс российского производства СТ-2630М компании «Скантроник системс».

Таким образом, современная система технических средств таможенного контроля таможенных органов РФ находится на ста-

дии совершенствования, соответствует требованиям рамочных стандартов безопасности и облегчения торговли, но требует доработки. На сегодняшний день не все пункты пропусков оснащены необходимым и достаточным количеством ТСТК. Одним из основных элементов, необходимым для реализации целей и положений Рамочных стандартов, является модернизация таможенных органов, где особое внимание необходимо уделить обустройству пунктов пропуска на границе, которое предусматривает развертывание сети стационарных и мобильных ИДК, оснащение и дооснащение таможенных органов устройствами сканирующего типа, техническими средствами таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов и т.д..

Список литературы

1. Афонин Д.Н. Перспективы применения мюонной томографии при таможенном контроле // Бюллетень инновационных технологий. 2018. Т. 2, № 2(6). С. 18-20.

2. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли. URL: www.wcoomd.org/~media/50518838DCAD4D4B9600B3E94F37C663.ash (дата обращения: 13.11.2018).

3. Ежегодный сборник «Таможенная служба Российской Федерации в 2017 году» // Федеральная таможенная служба. URL: www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845 (дата обращения: 13.11.2018).

4. Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2017 году // Федеральная таможенная служба. URL: www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26323:-2017-&catid=475:2015-03-12-09-57-15&Itemid=2588 (дата обращения: 13.11.2018).

5. Афонин Д.Н., Афонин П.Н. Исследование психофизиологических факторов, определяющих эффективность деятельности операторов анализа изображений // Bulletin of the International Scientific Surgical Association. 2017. Т. 6, №1. С. 26-28.

6. Guidelines for the procurement and deployment of scanning/NII equipment // World customs organization. URL: <http://www.wcoomd.org/~media/wco/public/global/pdf/topics/facilitation/instruments-and-tools/tools/safe-package/nii-guidelines.pdf> (дата обращения: 18.11.2018).

7. Илькухин Н. Ю., Ольшанский Ю. И., Москвин С. В. Адаптация технологии досмотра ручной клади, багажа и емкостей с жидкостями на основе метода нейтронного радиационного анализа в процедуре обеспечения авиационной безопасности // Вопросы оборонной техники. Серия 16: технические средства противодействия терроризму. 2016. № 5-6 (95-96). С. 104-110.

Поступила в редакцию 18.11.2018

Сведения об авторе:

Пантелеева В.В. – студент факультета таможенного дела Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, e-mail: tstk@spbtra.ru

Научный руководитель:

Афонин Дмитрий Николаевич – доктор медицинских наук, профессор кафедры технических средств таможенного контроля и криминалистики Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, e-mail: tstk@spbtra.ru

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520-2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru