

УДК 343.8

АНАЛИЗ РИСКОВЫХ ФАКТОРОВ ВНЕШНЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ МЕТОДИКИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЛТО ПРИ ВЫПУСКЕ ТОВАРОВ (НА ОСНОВЕ PEST-АНАЛИЗА)

Лавринович А.А., Краснова А.И.

*Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии**Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики*

ANALYSIS OF THE EXTERNAL ENVIRONMENT'S RISK FACTORS AT THE DEVELOPMENT OF THE METHOD OF INCREASING THE EFFECTIVENESS OF CUSTOMS OFFICERS' ACTIVITY FOR THE RELEASE OF GOODS (BASED ON PEST-ANALYSIS)

Lavrinovich A.A., Krasnova A.I.

*St. Petersburg branch of Russian customs Academy**Saint-Petersburg national research University of information technologies, mechanics and optics*

Аннотация

В работе исследуются рискованные факторы внешней среды при разработке методики повышения эффективности деятельности ДЛТО при выпуске товаров (на основе PEST-анализа).

Ключевые слова: PEST-анализ, блокчейн, управление рисками.

Abstract

Risk environmental factors in the development of methods for increase of efficiency of customs officials' activity at the release of the goods (based on PEST-analysis) are considered in the paper.

Keywords: PEST analysis, blockchain, risk management.

В целях определения направлений практических рекомендаций по реализации методики повышения эффективности деятельности ДЛТО при выпуске товаров, проведем анализ рискованных факторов внешней среды, в рамках которой будет происходить реализация методики. Анализ будет проведен на основе метода PEST-анализ (рис. 1).

Политические факторы.

К положительным факторам по данному направлению следует отнести, прежде всего, наличие государственного интереса к технологии блокчейн.

Минэкономразвития в настоящее время работает над программой увеличения темпов роста экономики России выше

среднемировых до 2025 года. Одной из подзадач программы является digital-реформа правительства, иными словами, изменение формата обмена информации между ведомствами. Сейчас рабочая группа Минэкономразвития обсуждает возможность подготовки, внесения и хранения нормативно-правовых документов на основе блокчейна. Также может быть создан программный алгоритм для работы с документами, в том числе с использованием машинного обучения.

По словам Дмитрия Медведева, инициатора создания рабочей группы, технология блокчейн может способствовать избавлению от излишней «бюрократизации делового оборота»¹.

¹ Правительство будет использовать блокчейн и машинное обучение при разработке законов // Rusbase

© 2012-2017. URL: <http://rb.ru/news/blockchain-in-law/> (Дата обращения: 15.04.2017).

Также к положительным факторам внешней среды следует отнести наличие прецедентов узаконивания записей, хранимых на блокчейне. Так, в марте 2017 года законопроект, признающий легитимность подписей, хранящихся в блокчейне, а также использование смарт-контрактов, поступил на подпись губернатору штата Аризона².

Перспективой использования технологии является возможность улучшения позиции Российской Федерации в рейтинге Doing Business. Так, представляется возможным улучшение по показателям подрейтинга «Международная торговля», как «Стоимость импорта: пограничный и таможенный контроль» и «Стоимость экспорта: пограничный и таможенный контроль». Снижение временных затрат (а, следовательно, и финансовых) будет обусловлено ускорением совершения таможенных операций в отношении участников ВЭД ввиду отсутствия необходимости проверки разрешительных документов путем запроса таких документов у других ГКО.

С другой стороны, имеются и отрицательные факторы.

В настоящее время не существует нормативно-правовой базы по возможности применения технологии в государственном управлении, что говорит о том, что такую базу будет необходимо создавать с нуля. Кроме того, процесс нормотворчества должен учитывать стремительное развитие технологии при описании правовых норм. Тем не менее, наличие юридической поддержки с момента закладывания основ функционирования технологии должно снизить риск потенциальных проблем.

Отрицательным фактором представляется и наличие внешнеэкономических санкций, из-за которых, например, российский Сбербанк не вошел в международный блокчейн-консорциум R3, к которому уже присоединились более 80 иностранных банков и госорганов³.

Из вышесказанного следует, что политическая внешняя среда, с одной стороны, создает благоприятные условия для внедрения технологии, однако, межнациональное сотрудничество по вопросам обмена опытом представляется слабо возможным.

Тем не менее, данный фактор можно рассматривать, как нейтральный, что определяется политикой импортозамещения.

Экономические факторы.

К числу положительных экономических факторов отнесем, во-первых, перспективы ускорения товаропотоков, которые приведут к увеличению объемов таможенных платежей, пошлин, налогов, что, следовательно, положительно скажется на доходной части государственного бюджета страны.

Поддержку «зеленого сектора» участников ВЭД и перспективу снижения нарушений таможенного законодательства равнозначно можно отнести, как к экономическим факторам, так и к политическим. Однако, данные факторы можно рассматривать, как экономические по причине того, что их реализация имеет экономическую направленность и выражается в объемах таможенных платежей, пошлин, налогов.

Кроме того, в настоящее время складывается благоприятный инвестиционный климат в части развития цифровой экономики, использования новейших технологий. Этот фактор также можно рассматривать и как технологический, однако, здесь также имеется в виду экономическая составляющая. А именно: разработка, создание и внедрение технологий отечественного производства, то есть развитие цифровой экономики Российской Федерации.

Отрицательные экономические факторы также присутствуют.

Прежде всего, для внедрения технологии необходимы значительные финансовые вложения в разработку и создание информационно-технической базы, вложения в процессы внедрения разработки, в проведение пилотных проектов, что в условиях нестабильной российской экономики может иметь высокую степень риска.

Социальные факторы.

По данному направлению также имеются, как положительные, так и отрицательные факторы.

К положительным факторам отнесем то, что система межведомственного взаимодействия и взаимодействия с участниками ВЭД, построенная на основе технологии блокчейн, должна:

² Штат Аризона ввел блокчейн и смарт-контракты в правовое поле // ForkLog. URL: <http://forklog.com/shtat-arizona-vvel-blokchejn-i-smart-kontrakty-v-pravovoe-pole/> (Дата обращения: 15.04.2017).

³ Российские банки не встали в цепь // © 1991-2017 АО «Коммерсантъ». URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3262705> (Дата обращения: 15.04.2017).



Рис. 1. PEST-анализ методики повышения эффективности деятельности ДЛТО при выпуске товаров

– снизить количество нарушений таможенного законодательства (ввиду невозможности предоставления поддельных разрешительных документов);

– снизить количество коррупционных преступлений (ввиду невозможности ДЛТО внести коррективы в процесс проверки разрешительного документа).

Также такая система должна укрепить СУР, что отразится в уровне качества информации, используемой для категорирования участников ВЭД. Из чего следует, что оптимизация таможенного контроля в отношении «зеленого сектора» приведет к ускорению их внешнеэкономической деятельности.

Но даже в таком случае до сих пор сохраняется недоверие по отношению к технологии. Во многом, отрицательный фон сформировало использование блокчейна для противозаконной деятельности (например, для покупки оружия и наркотиков с помощью биткоина через сайт Silkroad). Ввиду относительно короткой истории существования технологии еще не проведены комплексные научные исследования, позволяющие делать выводы о сущности технологии и последствиях ее применения.

Технологические факторы.

С одной стороны, преимущества, которыми обладает технология, являются бесспорным положительным фактором влияния. Как и являются положительным факто-

ром успешные пилотные проекты по применению технологии в банковской сфере, введенные Сбербанком.

С другой же стороны, несмотря на факты использования технологии в разных странах, до сих пор ни одна страна не ввела использование технологии в масштабах всего государства. Отрицательным фоном также является сохранение «бумажной таможни», что никак не способствует развитию технологии. Различный уровень материально-технического обеспечения таможенных органов в стране (а, тем более, в странах ЕАЭС) также вносит свой вклад в затормаживание процессов развития. Кроме того, нельзя не отметить, что сегодня технология еще находится в состоянии становления. В этой связи необходима разработка методик обеспечения информационной безопасности государственной блокчейн-системы.

Итак, подведем итоги PEST-анализа.

Исследование политических, экономических, социальных и технологических факторов позволило определить наиболее уязвимые места при внедрении технологии блокчейн в систему таможенных органов.

Благодаря инициативам высших государственных деятелей, коммерческих структур, интересу информационно-технического сообщества и общественному интересу в настоящее время проводится исследование возможностей применения технологии блокчейн в государственном секторе. Прежде всего, внимание обращается на достоинства технологии: надежность хранения записей, гарантия достоверности, возможности по автоматизации проверки записей. Технология также может оказать положительное влияние на экономические показатели эффективности государственной службы.

При этом в обществе сохраняется некоторая степень недоверия к новой технологии, что резонно: новая технология еще не полностью изучена ввиду короткого срока своего существования. Блокчейн активно применяется в коммерческом секторе, но не известно, как система может повести себя в государственной сфере.

Поэтому при реализации методики на практике должны учитываться следующие факторы:

1. Юридический фактор. Внедрению технологии должен предшествовать процесс нормотворчества, отражающий особенности функционирования технологии. В

настоящее время нормативно-правовая база по технологии отсутствует.

2. Организационный фактор. Практическому использованию технологии должен предшествовать процесс детального планирования и тестирования создаваемой системы.

3. Материальный фактор. В основе использования технологии лежит идея оптимизации таможенных платежей, пошлин и налогов. За основу берется то, что время выпуска товаров должно быть сокращено (по сравнению с актуальным временем выпуска товаров) для этого.

4. Технологический фактор. Недостаточность исследования технологии не позволяет в наивысшей степени детально говорить о нюансах использования системы в таможенных органах. Поэтому для работы над созданием технологии должны быть привлечены квалифицированные в данной области кадры.

5. Кадровый фактор. Данный фактор вытекает из предыдущих. Для разработки законов, организации процесса внедрения, финансового планирования, технологического исследования необходимы квалифицированные кадры.

Отсюда, можно выявить следующие риски при реализации методики повышения эффективности деятельности ДЛТО при выпуске товаров.

1. Юридические риски (несоответствие юридической нормы фактической практике).

2. Организационные риски (недостаточная степень планирования, завышенные ожидания).

3. Материальные риски (затраты на использование системы будут выше, чем положительный экономический эффект от ее создания).

4. Технологические риски (нарушения целостности, доступности, конфиденциальности информации).

5. Кадровые риски (неквалифицированный персонал, утечки информации).

Таким образом, ранее была разработана методика повышения эффективности деятельности ДЛТО при выпуске товаров на основе технологии блокчейн. Согласно предложенной методике повышение эффективности ДЛТО основывается на том, что: происходит оптимальное распределение объемов ДТ по регионам страны, происходит распределение ДТ в соответствии с опытом конкретных инспекторов по оформ-

лению конкретных товарных групп, исключает необходимость проверки разрешительных документов (в том числе, на бумажных носителях) при экспорте. На основе PEST-анализа были определены основные

риски, которые следует учитывать при реализации предложенной методики: юридические, организационные, материальные, технологические, кадровые.

Список литературы

1. Правительство будет использовать блокчейн и машинное обучение при разработке законов // Rusbase © 2012-2017. URL: <http://rb.ru/news/blockchain-in-law/> (Дата обращения: 15.04.2017).

2. Российские банки не встали в цепь // © 1991-2017 АО «Коммерсантъ». URL: <http://www.kommersant.ru/doc/3262705> (Дата обращения: 15.04.2017).

3. Штат Аризона ввел блокчейн и смарт-контракты в правовое поле // ForkLog. URL: <http://forklog.com/shtat-arizona-vvel-blokchejn-i-smart-kontrakty-v-pravovoe-pole/>

(Дата обращения: 15.04.2017).

4. Системный анализ рисков в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации при реализации таможенных услуг / Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Мютте Г.Е., Кондрашова В.А. // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 18. С. 14-18.

Поступила в редакцию 19.12.2017

Сведения об авторах:

Лавринович Александр Андреевич – аспирант Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики, e-mail: tstk@spbirta.ru.

Краснова Анастасия Ивановна – кандидат технических наук, доцент Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», e-mail: tstk@spbirta.ru.