

УДК 343.8

RFID-МЕТКА КАК ИННОВАЦИОННАЯ ТЕХНОЛОГИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В КОНТУРЕ ТАМОЖЕННЫХ УСЛУГ

Афонин П.Н., Хрунова А.Л.

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии

RFID-TEG – INNOVATION TECHNOLOGY OF CUSTOMS CONTROL IN CIRCUIT OF CUSTOMS SERVICE

Afonin P.N., Khrunova A.L.

St. Petersburg branch of Russian customs Academy

Аннотация

В статье рассматривается внедрение RFID-меток (или КИЗов) в товары с целью совершенствования таможенного контроля и осуществление деятельности таможенных органов по оказанию таможенных услуг.

Ключевые слова: таможенная услуга, RFID-метка, КИЗ, инновационные таможенные технологии, таможенный контроль, формы таможенного контроля, средства идентификации.

Abstract

The article is about RFID-teg implementation in goods with the goal of improvement the Customs Control and implementation of activities of Customs in providing Customs service.

Keywords: Customs service, RFID-teg, KIZ, innovation customs technology, customs control, forms of the customs control, means of identification.

На данном этапе развития таможенные органы и участники внешнеэкономической деятельности сталкиваются с одинаковыми проблемами при решении некоторых задач. В настоящее время отсутствует единообразное понимание ряда специфических терминов, в частности, не имеется четко закрепленного в нормативно-правовой базе понятия «таможенной услуги».

В рамках данного исследования целесообразно рассматривать услугу, а именно, таможенную услугу с экономической точки зрения. Для этого выделим определение, данное К.Гренрооса, в котором под услугой понимается процесс, включающий серию (или несколько) неосязаемых действий, которые, по необходимости, происходят при взаимодействии между покупателями и обслуживающим персоналом, физическими ресурсами, системами предприятия – поставщика услуг. Однако, некоторые услуги, такие как косметические, парикмахерские и таможенные могут быть осязаемыми.

Таможенные услуги можно рассматривать как комплекс действий и мер в сфере

таможенного дела, направленный на реализацию государственных функций и удовлетворение потребностей участников ВЭД. [1] В соответствии со статьей 12 ФЗ «О таможенном регулировании» [2], таможенные органы выполняют ряд функций, первой из которых являются проведение таможенного контроля. Потребности участников ВЭД ежегодно растут с чем и связано использование широкого спектр правонарушений, связанных с предоставлением в таможенные органы недостоверной информации по количественным характеристикам перемещаемых товаров. Возвращаясь к таможенным услугам, необходимо оценивать качество их предоставления. Для этого могут вводиться различные показатели. Например, с внедрением электронного декларирования, значительно сокращается время выпуска деклараций с одним безрисковым товаром. При внедрении RFID-метки осуществление непосредственного таможенного контроля может занимать меньше времени и повышать качество таможенных услуг.



Рис. 1. Классификация инновационных таможенных технологий таможенного контроля

Рассмотрим применение контрольно-идентификационных знаков. У таможенных органов отсутствуют соответствующие информационно-технические средства, обеспечивающие выявление типичных правонарушений, связанных с недостоверным заявлением количественных характеристик товаров. Разработанная ФТС и ФНС России инновационная информационно-техническая система [3], [4], [5], [6] контроля за объектами с помощью КИЗов или RFID-меток нацелена лишь на контроль за перемещением товаров, входящих в товарную позицию 4303 [7] «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» (норка, нутрия, писец, лиса, кролик, заяц, енот, овчина), что не позволяет обеспечить определенность в отношении иных товаров. При этом расширение спектра контролируемых товаров (и транспортных средств) связано с рядом технических и организационных проблем, требующих своего решения.[8]

Приведем классификацию инновационных таможенных технологий таможенного контроля на рис. 1.

Инновационные таможенные технологии делятся на продуктовые (к которым, например, относятся: удаленный выпуск, предварительное информирование и технология «Единого окна», иными словами информационные системы) и процессные (ИДК, Homo-scan, которые являются техническими средствами таможенного контроля; и RFID-технологии Radio Frequency Identification выступающая средством идентификации). В данном случае, приведенные примеры процессных технологий являются потоковыми технологиями таможенного контроля.

В настоящее время существует проблема использования контрольных идентификационных знаков (КИЗов), основанная на чипировании товаров, что является потоковой технологией таможенного контроля. Для применения КИЗов привлечены ФТС и ФНС, но из сотен товарных позиций для использования данной технологии выделена только одна.

Внедрение тотального чипирования связано с [8]:



Рис. 2. Пример RFID-метки, используемой при чипировании меховых изделий

ТК ТС статья 110	Приказ 2509	ТК ЕАЭС статья 322
<ul style="list-style-type: none"> • 1) проверка документов и сведений; • 2) устный опрос; • 3) получение объяснений; • 4) таможенное наблюдение; • 5) таможенный осмотр; • 6) таможенный досмотр; • 7) личный таможенный досмотр; • 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; • 9) таможенный осмотр помещений и территорий; • 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем; • 11) проверка системы учета товаров и отчетности; • 12) таможенная проверка 	<ul style="list-style-type: none"> • 1) таможенная проверка; • 2) проверка документов и сведений; • 3) устный опрос; • 4) таможенное наблюдение; • 5) таможенный осмотр; • 6) таможенный досмотр; • 7) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; • 8) таможенный осмотр помещений и территорий 	<ul style="list-style-type: none"> • 1) получение объяснений; • 2) проверка таможенных, иных документов и сведений; • 3) таможенный осмотр; • 4) таможенный досмотр; • 5) личный таможенный досмотр; • 6) таможенный осмотр помещений и территорий; • 7) таможенная проверка
<p>Изменение нормативно-правовой базы, форм таможенного контроля → отсутствие в ТК ЕАЭС проверки <i>маркировки товаров</i> <i>специальными марками, наличия</i> <i>на них идентификационных знаков</i></p>		

Рис. 3. Формы таможенного контроля в соответствии с ТК ТС, ТК ЕАЭС и приказом ФТС 2509

- выбором типа КИЗа в зависимости от товара и транспортного средства;
- оптимизации СУР;
- внедрение соответствующих технических средств таможенного контроля КИЗов;
- интеграцией с действующими информационными системами таможенных органов.

В настоящее время имеется широкий спектр стандартов ИСО (ISO), в частности, касающихся RFID технологий, но проблема, заключающаяся в их оптимизации для таможенных органов остается нерешенной. На основе стандарта ISO создан ГОСТ 29160-2014 Информационные технологии. Идентификация радиочастотная для управления предметами. Эмблема радиочастотной идентификации, которому должны соответствовать КИЗы на меховых изделиях. Приведем примеры данных меток на рис. 2. Выбор цвета зависит от государства, в котором произведен товар: для изделий, произведенных в Союзе – зеленого цвета, для товаров, ввезенных на территорию Союза – красного цвета.

Имеющейся нормативно-правовой базы считается недостаточно для применения RFID технологий в таможенных органах.

В связи с планируемым вступлением в силу таможенного кодекса Евразийского экономического Союза возникает следующая проблема, обусловленная применением КИЗов и форм таможенного контроля.

Сравним формы таможенного контроля, применяемые в соответствии с ТК ТС [9], изменения, которые вступят в силу с кодексом ЕАЭС [10], а также формы таможенного контроля, в соответствии с приказом ФТС 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации» [11] при которых применяются технические средства таможенного контроля. Для наглядности отобразим формы таможенного контроля на рис. 3.

Как было выявлено ранее, КИЗы являются средством идентификации, что целесообразно контролировать при применении формы таможенного контроля – проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков, которая не включена в Кодекс ЕАЭС. Применения рассматриваемой технологии возможно при осуществлении таможенного осмотра, таможенного досмотра, а также при проведении таможенной проверки. Это требует изменение нормативно-правовой базы.

Отсутствует нормативно-правовая база применения инновационных технологий при таможенном контроле, что приводит к вопросу о том, каков порядок контроля с применением данных технологий, кто и как будет осуществлять контроль и документирование.

Внедрение инновационных технологий в таможенный контроль упростит работу таможенных органов при контроле сведений о товаре, транспортном средстве при проверке полученной информации с имеющейся в декларации. [8]

Дадим практические рекомендации по применению КИЗов при различных формах таможенного контроля как на товарах, так и на транспортных средствах. Следует внести дополнения, касающиеся нормативно-правовой базы, а именно дополнить приказ ФТС 2509, раздел технические средства идентификации (п. 7) – КИЗы и применять

при таможенном осмотре, досмотре и таможенной проверке в соответствии с имеющимися формами таможенного контроля в ТК ЕАЭС.

Таким образом, применение КИЗов целесообразно осуществлять на расширенный перечень товаров при перемещении на всех видах транспорта с применением соответствующей нормативно-правовой базы и программных средств. Это будет способствовать повышению качества таможенных услуг при применении инновационных технологий таможенного контроля.

Список литературы

1. Гупанова Ю. Е. Понятия «Таможенная услуга», «Качество таможенной услуги»: проблемы определения // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. №4 (16). С.205 – 207.

2. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (с изменениями на 2016 год) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // СПС «Гарант».

3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 28.04.2014 № 28 «О подходах по формированию и применению на единой таможенной территории системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности». // СПС «Гарант».

4. Решение высшего Евразийского экономического совета от 10.10.2014 № 88 «О разработке системы маркировки отдельных видов продукции легкой промышленности на территории государств – членов Таможенного Союза и Единого Экономического пространства». // СПС «Гарант».

5. Федеральный закон от 26.04.2016 № 105-ФЗ «О ратификации Соглашения о реализации в 2015 – 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» // СПС «Гарант».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2016 № 235 «О проведении эксперимента по маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». // СПС «Гарант».

7. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза. // СПС «Гарант».

8. Афонин П.Н., Хрунова А.Л. Применение RFID-меток при таможенном контроле товаров, классифицируемых в товарной позиции 4303 // Таможенные чтения 2017. Современная наука и образование на страже экономических интересов Российской Федерации. В 2-х тт. том I / под общ. ред. профессора С.Н. Гамидулаева. СПб.: Санкт-Петербургский им. В.Бобкова филиал РТА, 2017. С. 29 – 35.

9. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). // Источник публикации Официальный сайт Евразийского экономического союза. Примечание к документу: данный документ вступает в силу в соответствии со статьей 2 Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017. // СПС «Гарант».

10. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (с учетом изменений, внесенных Протоколом от 16.04.2010, Договором от 10.10.2014, Протоколом от 08.05.2015, с изменениями, внесенными Договором от 29.05.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 50. Ст. 6615.

11. Приказ ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2011 № 19992). // СПС «Гарант»..

Поступила в редакцию 24.11.2017

Сведения об авторах:

Афонин Петр Николаевич – доктор технических наук, доцент, заведующий кафедрой технических средств таможенного контроля и криминалистики Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: tstk@spbrrta.ru

Хрунова Александра Леонидовна – Государственный таможенный инспектор отдела таможенного оформления и таможенного контроля Балтийского таможенного поста (ЦЭД) Балтийской таможни. Аспирант Российской таможенной академии, e-mail: tstk@spbrrta.ru