

УДК 342.4

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В УСЛОВИЯХ НОВЫХ ВЫЗОВОВ**

Колоткина О.А.

Уральский государственный экономический университет**LEGAL REGULATION OF ECONOMIC SECURITY
IN THE CONTEXT OF NEW CHALLENGES**

Kolotkina O. A.

*Ural State University of Economics***Аннотация**

Вопросы национальной безопасности и ее обеспечения являются одними из наиболее актуальных в последние несколько лет, что связано с теми «вызовами», которые появляются в современном мировом порядке. Национальная безопасность – категория многокомпонентная, элементом которой является экономическая безопасность, что оговорено в правовых актах, касающихся вопросов национальной безопасности. Обеспечение экономической безопасности в современных непростых условиях – приоритетная задача государства, от эффективности реализации которой зависит успех дальнейшего развития государства в целом. Актуальность темы статьи бесспорна, что подтверждается многочисленными исследованиями в экономической и правовой науках. Целью данного исследования является анализ существующих угроз различного характера в сфере экономической безопасности России и определение направлений дальнейшего развития, которые могли бы способствовать обеспечению экономической безопасности государства. В результате проведенного исследования автор приходит к выводу, что существующие стратегические документы в сфере обеспечения экономической безопасности, на шаг вперед предусмотрели возможные вызовы со стороны международного сообщества, в связи с чем были поставлены обоснованные и приоритетные задачи, необходимые для комплексного решения. Проблема заключается лишь в возможности их реализации ускоренными темпами, что не всегда представляется возможным. В заключении автор сделал несколько предложений, которые, с его точки зрения, могли бы в определенной мере способствовать повышению эффективности мер обеспечения экономической безопасности в современных условиях. Обеспечение экономической безопасности в России является важной стратегической задачей, поскольку от результатов ее реализации зависит обеспечение национальной безопасности в целом.

Ключевые слова: национальная безопасность, экономическая безопасность, правовое регулирование, национальные приоритеты.

Abstract

The issues of national security and its provision are among the most urgent in the last few years, which is connected with the «challenges» that appear in the modern world order. National security is a multicomponent category, the element of which is economic security, which is stipulated in legal acts concerning national security issues. Ensuring economic security in today's difficult conditions is a priority task of the state, the success of the further development of the state as a whole depends on the effectiveness of its implementation. The relevance of the topic of the article is indisputable, which is confirmed by numerous studies in the economic and legal sciences. The purpose of this study is to analyze the existing threats of various nature in the sphere of economic security of Russia and to determine the directions of further development that could contribute to ensuring the economic security of the state. As a result of the conducted research, the author comes to the conclusion that the existing strategic documents in the field of ensuring economic security have provided for possible challenges from the international community a step forward, and therefore reasonable and priority tasks necessary for a comprehensive solution have been set. The problem lies only in the possibility of their implementation at an accelerated pace, which is not always possible. In conclusion, the author made several proposals that, from his point of view, could to some extent contribute to improving the effectiveness of measures to ensure economic security in modern conditions. Ensuring economic security in Russia is an important strategic task, since ensuring national security in general depends on the results of its implementation.

Keywords: national security, economic security, legal regulation, national priorities.

Введение. В последние несколько лет все больше стали говорить о необходимости обеспечения национальной безопасности государства. Это комплексное понятие в связи с обстоятельствами внутреннего и внешнего характера, которые напрямую

влияют на стабильность и дальнейшие развитие государства.

Целью данного исследования является анализ экономической безопасности как одного из важнейших компонентов национальной безопасности, который нуждается в особом внимании со стороны общества,

государства и разработке стратегических мер по эффективной защите.

Для реализации указанной цели были использованы различные научные методы исследования, включающие в себя, прежде всего, диалектический метод, позволяющий проследить динамику меняющихся экономических условий и развития. Также были использованы системный метод, с помощью которого возможно оценить стратегические документы комплексно, наблюдая причинно-следственные связи. Также использовались методы анализа, функциональный, благодаря которым стало возможно оценить современное состояние экономической безопасности в России и разработать в дальнейшем предложения.

Результаты обсуждения. Понятие национальной безопасности представлено в ФЗ от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» и Указом Президента РФ от 2 июля 2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия) [1], где определено, что «национальная безопасность государства представляет собой совокупность интересов государства, общества и личности». Именно эти субъекты приоритетно нуждаются в обеспечении безопасности, поскольку состояние безопасности представляет собой ценность первого порядка, которая обуславливает эффективность последующего развития субъектов права.

Современная динамика развития государства, неоднозначные отношения России с иностранными партнерами, увеличение количества угроз правам и свободам человека [2], все это накладывает отпечаток на развитии политической, экономической и социальной систем и требует со стороны государства принятия мер для обеспечения национальной безопасности.

Одним из компонентов национальной безопасности государства является экономическая безопасность, что также определено Стратегией. По своей сущности, экономическая безопасность является основой национальной безопасности, поскольку от ее обеспечения зависит прогрессивное развитие иных направлений деятельности государства и приоритеты национальной безопасности в целом, поэтому экономическая безопасность требует особого внимания со стороны государства и иных компетентных субъектов.

Категория «экономическая безопасность» объединяет собой экономическую и

правовую науки, вызывая научный и практический интерес так с той, так и с иной стороны. С позиции экономической науки «экономическая безопасность» рассматривается как элемент антикризисного управления экономикой, точнее, как объект, требующий внимания и обеспечения в кризисных ситуациях [3]. Представители правовой науки рассматривают эту категорию более масштабно [4], исходя и структурных элементов национальной безопасности, содержания и сущности которой закреплены упомянутой выше Стратегии. В данном контексте экономическая безопасность понимается как состояние защищенности государственных интересов от внешних и внутренних угроз. Стоит отметить, что подобная трактовка, как и многие положения стратегического документа, носят размытый и общий характер, но данная черта свойственна правовым документам, задача которых определить основные направления деятельности государства и поставить стратегически важные цели, которые в дальнейшем будут уточняться нормативными актами.

Анализ данного документа позволяет отметить, что многие экономические факторы внутреннего и внешнего характера, которые представляют угрозу безопасности, были предусмотрены заранее. К основным внешним угрозам в документе относятся: неустойчивость международной финансовой системы, диспропорции в развитии государств, трудности в формировании новых международных производственных цепочек и т.д. К внутренним угрозам отнесли увеличение социально-экономических проблем; снижение инвестиций; устаревание привычных инструментов стимулирования экономической активности; рост санкций и др.

Стратегические документы рассчитаны на постановку определенных задач, которые должны быть реализованы поэтапно. Задачами, требующими первостепенного решения, Стратегией определены:

- структурное инновационное обновление всей экономики;
- поддержание низкого уровня инфляции;
- укрепление национальной валюты;
- обеспечение устойчивого развития реального сектора экономики;
- повышение производительности труда;
- развитие производства информационных технологий;

– сокращение использование доллара США;

– минимизация зависимости национальной экономики от импорта комплектующих, технологий, оборудования и др;

Указанные задачи в сфере обеспечения экономической безопасности являются приоритетными, некоторые из них уже на этапе реализации, что требует быстрой выработки эффективного механизма правового регулирования.

Одним из значимых вопросов дальнейшего обеспечения экономической безопасности в России является то, каким приоритетам будет отдаваться предпочтение в сфере правового регулирования. При этом неизбежна коллизия приоритетов, которая, в большей степени будет касаться соотношения публичных и частных интересов. Риск неэффективного регулирования вопросов обеспечения экономической безопасности полностью лежит на государство, именно это и будет решающим при решении возникающих коллизий [5].

Под публичным интересом принято считать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, обороны и безопасности государства, охраны окружающей среды, что отражено в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [6]. Соответственно, под частными интересами понимаются те потребности и интересы, которые отнесены к конкретным лицам и их организациям.

В условиях сложных экономических, политических и международных отношений публичное начало выходит на первый план, поскольку связано с обеспечением национального интереса. В быстро меняющихся условиях выделение из круга публичных интересов какого-то одного, наиболее приоритетного в конкретной ситуации, практически невозможно. При этом также не стоит забывать о том, что основной ценностью являются все же права и свободы конкретного человека, которые могут быть ограничены только в той мере, которая необходима для защиты конституционного строя, нравственности и т.д. (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ). Государство должно действовать, принимая во внимание данное положение.

Выводы. Таким образом, говоря о приоритетах правового регулирования вопросов обеспечения экономической

безопасности, государство должно направить усилия на стабилизацию отношений в налоговой сфере, что существенно облегчит деятельность субъектов предпринимательской деятельности и повысит их производительность. Налоговые льготы для конкретных категорий субъектов, «налоговые каникулы», которые уже показали свою результативность, могли бы поддержать тех субъектов, которые находятся в условиях антикризисного управления.

Также приоритетным должно стать снижение административной нагрузки на субъектов экономической деятельности. Это не означает отмену государственного регулирования экономики, наоборот, предполагается совершенствование форм такого регулирования с учетом интересов частных лиц в сложившихся непростых условиях, но с преобладанием публичного интереса. К примеру, в ФЗ от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» закреплено приоритетное использование профилактических мероприятий, целью которых является снижение риска причинения вреда, добросовестное исполнение установленных требований, разъяснительная работа и т.д. Наличие такой формы предупреждения возможных нарушений является достаточно эффективной, способной на ранней стадии выявлять и предотвращать возможные неблагоприятные последствия экономического характера.

Продолжать список необходимых мер для поддержки субъектов хозяйствующей деятельности можно довольно долго, но необходимо помнить, что достижение экономической безопасности, которая лежит в сфере публичных интересов, невозможно без обеспечения защиты частных лиц, о чем прямо свидетельствует практика.

Длительный кризисный период в развитии экономики и государства требует особого подхода в правовом регулировании, предполагающим создание и введение специального режима хозяйствования и государственной поддержки субъектов экономической деятельности, обеспечивающего приоритет публичного интереса с учетом частных интересов.

В целом, стратегически важными направлениями деятельности государства в сфере обеспечения экономической безопасности на сегодняшний день можно определить:

– оперативное выявление ситуаций, когда планируемый вектор экономического развития отклоняется от определенного курса и пороговых значений экономической безопасности. Процесс разработки государственного прогнозирования должен автоматически включать в себя и выработку определенных мер, которые будут необходимы и эффективны для вывода из опасной зоны и возвращения к прежнему курсу;

– организация комплексной работы по предупреждению, выявлению и преодолению угроз экономической безопасности. Это достаточно сложная задача, которая предполагает слаженную работу всех органов государственной власти, которые имеют полномочия в сфере обеспечения экономической безопасности.

– экспертиза принимаемых решений финансового и экономического характера с

учетом возможного обеспечения экономической безопасности. К экспертным мероприятиям было бы целесообразно привлекать специалистов из научной, практической сфер и представителей общественности, что могло бы дать всестороннее представление о возможных последствиях действия того или иного решения.

Обеспечение экономической безопасности не может быть реализовано каким-то конкретным органом власти или должностным лицом. Это должна быть комплексная работа всех институтов общества и государства, которые должны осознавать, что защита экономической безопасности является основой обеспечения национальной безопасности, что особенно актуально в современных условиях.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). 3 июля 2021 г. № 0001202107030001 (дата обращения 01.04.2022)

2. Ягофарова И.Д. Антикризисные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в России // Образование и право. 2021. № 7. С. 139-143.

3. Годунова Г.Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Московский экономический журнал. 2019. № 11. С. 23-30.

4. Игнатов Д.А. Теоретические аспекты реализации правовой политики по обеспечению экономической безопасности на современном этапе //

Социально-экономические явления и процессы. 2016. Т. 11. № 11. С. 141-145.

5. Адилходжаева С. О повышении приоритетности национальных интересов и важнейших функций государства в период пандемии // Review of law sciences. 2020. № 17-20. С. 1-7.

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела 1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8.

7. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: ФЗ от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Российская газета от 5 августа 2020 г. № 171.

Поступила в редакцию 10.06.2022

Сведения об авторе:

Колоткина Оксана Анатольевна – доцент кафедры конкурентного права и антимонопольного регулирования Уральского государственного экономического университета, кандидат юридических наук, e-mail: oks-kolotkina@yandex.ru.

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru