

УДК 341.1.8

МЕЖДУНАРОДНЫЕ РАМОЧНЫЕ СТАНДАРТЫ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЛЕГЧЕНИЯ ТОРГОВЛИ СОВЕТА ТАМОЖЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (ВТАМО): ОБЗОР НОВОЙ РЕДАКЦИИ

Каранец С.М.

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии

THE SAFE FRAMEWORK OF STANDARDS TO SECURE AND FACILITATE GLOBAL TRADE: NEW EDITION REVIEW

Karaneets S.M.

St. Petersburg named after V.B. Bobkov Branch of the Russian Customs Academy

Аннотация

Публикация посвящена рассмотрению новейших изменений, внесенных в редакцию 2021г. Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли. В статье показано влияние применения Рамочных стандартов безопасности на такие макроэкономические показатели как экономический рост, собираемость таможенных платежей, возможность привлечения прямых иностранных инвестиций. В структуре правовых инструментов ВТамО Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур глобальной торговли занимают лидирующее положение. Их используют на территории 95% членов ВТамО. Однако эффективность применения Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли значительно снижена из-за невостребованности такого инструмента ВТамО как Йоханнесбургская конвенция.

Ключевые слова: Совет таможенного сотрудничества, таможенная конвенция, рамочные стандарты, упрощение процедур мировой торговли, таможенные администрации, Киотская конвенция, уполномоченный экономический оператор.

Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) были приняты Советом таможенного сотрудничества (ВТамО) 17 лет назад. Изначально Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур мировой торговли (SAFE Framework) рассматривались как средство для

- сдерживания международного терроризма,
- обеспечения сбора таможенных доходов,
- содействия упрощению процедур торговли во всем мире.

Abstract

The publication is devoted to the consideration of the latest changes made to the 2021 edition of the SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade. The article shows the impact of the SAFE Framework on economic growth, the collection of customs revenues, and attraction of foreign direct investment. SAFE Framework occupy a leading position in the structure of legal instruments of the WCO. They are used on the territory of 95% of WCO members. However, the effectiveness of the application of the Framework standards is reduced due to the lack of demand for the Johannesburg Convention.

Keywords: Customs Cooperation Council, customs convention, framework standards, world trade facilitation, customs administrations, Kyoto convention, authorized economic operator.

Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур мировой торговли (SAFE Framework) представляют собой «уникальный международный инструмент, направленный на установление более безопасного режима мировой торговли». Они ознаменовали новый подход к методам работы таможенных администраций и партнерству с представителями частного бизнеса для «достижения общей цели, основанной на доверии» [1, 2].

В настоящее время правовой инструментарий ВТамО насчитывает порядка 19

таможенных конвенций, четыре списка рекомендаций ВТамО, 14 деклараций и две формы рамочных стандартов.

требностям мировой торговли. За последние 17 лет Совет таможенного сотрудничества опубликовал семь официальных вер-

Таблица 1
Версии Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework)

Полное название документа	Принятое сокращение	Внесенные изменения
WCO SAFE Framework of Standards to secure and facilitate global trade	2021 version of the SAFE Framework; SAFE FoS 2021	– укрепляет сотрудничество между таможенной и другими государственными органами; – продвигает интеллектуальные устройства безопасности для оптимизации таможенного контроля и эффективного отслеживания движения товаров в режиме реального времени; – включает базовые положения по разработке региональных программ УЭО Таможенных союзов и реализации взаимного признания; – согласовывает наборы данных по безопасности грузовых авиаперевозок с элементами данных, указанными в модели данных ВТамО; – консолидирует механизмы отчетности о реализации концепции SAFE.
2018 edition of SAFE Framework of Standards	Рамочные стандарты SAFE (в ред. 2018г.)	– дополнены цели SAFE Framework в отношении укрепления сотрудничества между таможенными администрациями, например, путем обмена информацией, взаимного признания средств контроля, взаимного признания уполномоченных экономических операторов (УЭО) и взаимной административной помощи; – расширено сотрудничество Таможни с государственными органами, наделенными полномочиями по регулированию определенных товаров (например, опасных материалов) и пассажиров, а также с организациями, отвечающими за почтовые вопросы; – концептуальная основа стала включать полный список преимуществ УЭО с определенными минимальными гарантированными преимуществами.
Рамочные стандарты по обеспечению безопасности и содействию глобальной торговле (первый вариант)	Рамочные стандарты SAFE	стандарты изначально носили добровольный характер и состояли из четырех основных элементов. Документ основан на двух «опорах»: на совокупности организационных соглашений, именуемых «таможня-к-таможне», и партнерстве между таможенной-бизнесом.

Составлено по: [2, 4].

Из 184 членов Всемирной таможенной организации 95% уведомили генерального секретаря СТС/ВТамО о намерении внедрить на территории своей страны Рамочные стандарты. Страны ЕАЭС присоединились к Рамочным стандартам безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) в 2005г. (Республика Армения (РА), Кыргызская Республика (КР), Республика Казахстан (РК), Российская Федерация) и 2006 г. (Республика Беларусь (РБ)). В марте 2022г. 172-м членом ВТамО, взявшим на себя обязательства по внедрению Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли, стала Гайана (Guyana) [3].

Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур мировой торговли (SAFE Framework) имеют гибкую, постоянно изменяющуюся, структуру, полностью соответствующую сложившимся реалиям и по-

сий (редакций/комплектов) Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) (см. табл. 1):

- 1) издание 2005 г.;
- 2) издание 2007 г. (2007 version of the SAFE Framework);
- 3) издание 2010 г. (2010 version of the SAFE Framework);
- 4) издание 2012 г. (2012 version of the SAFE Framework);
- 5) издание 2015 г. (2015 version of the SAFE Framework);
- 6) издание 2018 г. (2018 version of the SAFE Framework);
- 7) издание 2021 г. (2021 version of the SAFE Framework).

Согласно данным ЕЭК (Евразийской экономической комиссии) от 13.09.2018, «наработки Евразийского экономического союза (ЕАЭС) впервые включены в новую

редакцию Рамочных стандартов безопасности ... В частности, в обновленной редакции Рамочных стандартов нашли отражение новые упрощения, ставшие доступными для компаний, работающих в статусе уполномоченного экономического оператора (УЭО)...» [5].

на экономический рост и развитие, открывающиеся новые возможности для привлечения в страну прямых иностранных инвестиций.

Третья глава посвящена описанию стандартов для опоры «Таможня — Таможня». В ней рассмотрены техничским условиям

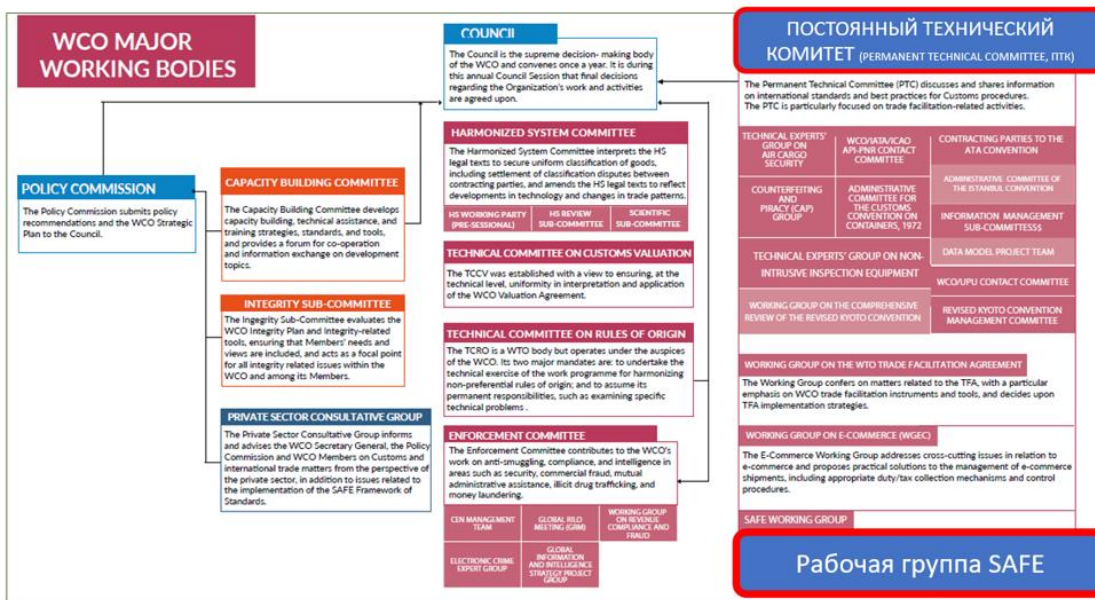


Рис.1 Рабочие органы ВТамО

Структура Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework)

Современное издание состоит из семи глав и пяти приложений. В первой главе описаны цели, принципы, элементы и опоры Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework).

Во второй главе раскрыты преимущества внедрения Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) для правительств (гос. органов), предпринимателей (с акцентом на выгоды со стороны уполномоченного экономического оператора), таможенных администраций. Показано влияние Рамочных стандартов SAFE на модернизацию работы таможенных служб, собираемость таможенных платежей (применительно для РФ: как неналогового поступления в структуры федерального бюджета, примеч. автора), потенциальному влиянию

внедрения стандартов, описана возможность досмотра и проверки груза (транспортного средства) до прибытия на таможенную границу, подчеркнута важность регулярной профессиональной подготовки сотрудников таможен «для приобретения и сохранения навыков, необходимых для осуществления эффективного и действенного таможенного контроля и для работы с электронным оборудованием» [2].

Четвертая глава посвящена описанию стандартов для опоры «Таможня-Бизнес». В ней выделяются критерии, в соответствии с которыми участник ВЭД может достигнуть статуса «партнера по безопасности», выделены отличительные черты программы УЭО от аналогичных программ, в том числе в рассмотренной в Пересмотренной Киотской конвенции. Статус УЭО может быть присвоен как производителям, импортерам/экспортерам, брокерам, перевозчикам, консолидаторам грузов, посредникам, дистрибьюторам, экспедиторам, так и порту, аэро-

порту, операторам терминалов, интегрированным операторам, складам. Особое значение в главе придано консультированию, проводимому сотрудниками таможен, вышеназванных участников международной цепи поставок груза.

- 1) авторизация,
 - 2) предварительная электронная информация,
 - 3) коммуникация и совместное проведение целевого отбора и скрининга.
- Структура Рамочных стандартов без-

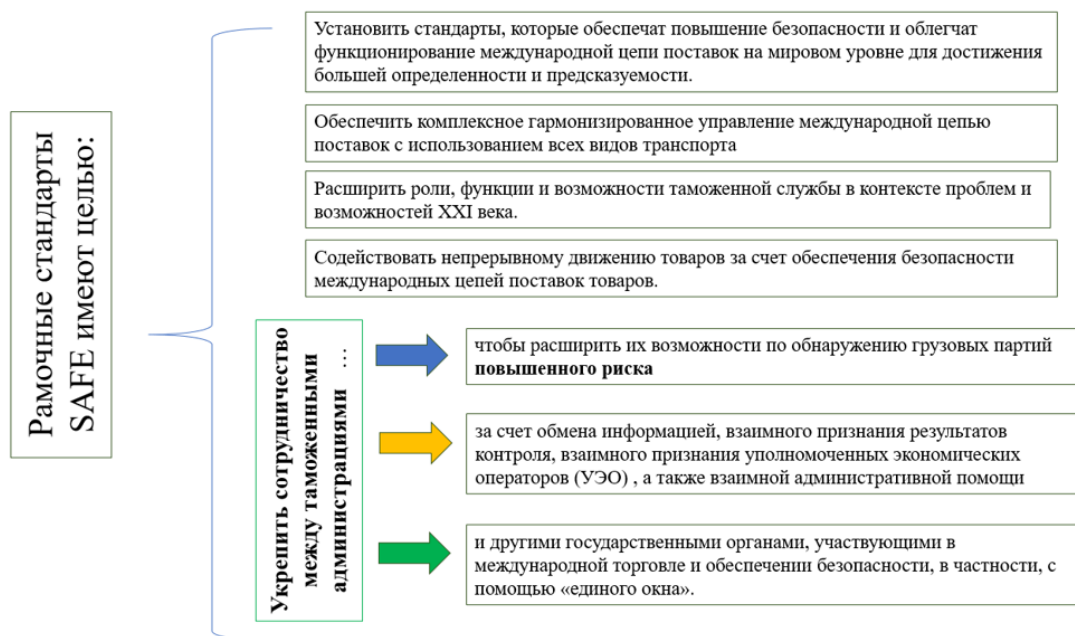


Рис. 2. Цель Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (по версии 2021 version of the SAFE Framework)

Пятая глава («Опора III «Таможня – Другие государственные и межправительственные органы») посвящена описанию стандартов, нацеленных на быстрое и эффективное реагирование правительств и государственных органов, регулирующих транспортировку грузов, на угрозы безопасности. Рамочные стандарты проклассифицированы на три подгруппы: «Сотрудничество в рамках правительства»; «Сотрудничество между правительствами»; «Многонациональное сотрудничество».

В главе шесть «Непрерывность и возобновление торговой деятельности» описаны обязанности правительства и таможенных администраций при нарушении международной цепи поставок (из-за кризиса, происшествия и т.п. обстоятельств).

Глава семь «Взаимное признание» посвящена концепции «согласно которой одна таможенная администрация признает действие или решение другой таможенной администрации», определены семь условий для сокращения дублирующих операций. В качестве сфер распространения концепции «взаимного признания» были выбраны:

опасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) в версии 2021 г. кардинально отличается от первоначального издания 2005г. во многом благодаря работе рабочей группы (SAFE Working Group), созданной в 2007 г. для внесения поправок в текст Рамочных стандартов.

Рабочая группа SAFE действует на основании параграфа 68 Отчета Политической комиссии от июня 2007 г. (Doc. SP0250) и в соответствии с п. 69 Протокола Совета таможенного сотрудничества 2007 г. (Doc. SC0082). Формально она подчинена Постоянному техническому комитету ВТамО (см. рис. 1)

В сферу деятельности рабочей группы SAFE входит консультирование Генерального секретаря СТС, Политического комитета, Постоянного технического комитета ВТамО по вопросам, связанным с практическим внедрением или внесением поправок и изменений в текст Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) 2021 г.

Для углубленного понимания роли SAFE, занимаемого места таможенных органов в безопасности цепочки поставок, ВТамО регулярно проводит национальные семинары по расширению географии внедрения Рамочных стандартов безопасности (11 – 13 ноября 2014г. в Судане, 5 – 9 января 2015 г. в Индии, 18–20 ноября 2015 г. в Замбии, 23–25 ноября 2015 в Анголе, 23–25 марта 2015 г. в Саудовской Аравии, 1–3 декабря 2015 г. на Кубе, 25–29 января 2016 г. в Перу, 8 –11 января 2018 г. в Шри-Ланке) [6-12].

Рассмотрим основы Рамочных стандартов SAFE. Главной целью Рамочных стандартов безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) является гармонизация управления международной цепью поставок и др. (см. рис. 2)

Основу Рамочных стандартов SAFE составляют пять элементов и три так называемые «опоры» (см. табл.2):

«во-первых, они предусматривают гармонизацию требований к предоставлению предварительной электронной информации о входящих, исходящих и транзитных грузовых партиях;

во-вторых, все страны, присоединяющиеся к Рамочным стандартам SAFE, берут на себя обязательство последовательно подходить к вопросам управления рисками для решения проблем безопасности;

в-третьих, Рамочные стандарты SAFE требуют, чтобы по обоснованному запросу принимающей страны, основанному на сопоставимой методике выявления рисков, таможенная администрация направляющей страны производила досмотр исходящих грузов и (или) транспортных средств повышенного риска, желательно с использованием неинтрузивной аппаратуры обнаружения, такой как крупноформатные рентгеновские аппараты и детекторы радиации;

в-четвертых, Рамочные стандарты SAFE предусматривают предоставление таможенной службой преимуществ тем компаниям, которые соблюдают минимальные стандарты безопасности международной цепи поставок товаров и используют передовые практики;

в-пятых, Рамочные стандарты SAFE способствуют тесному сотрудничеству таможенной службы с другими регулирующими государственными органами, чтобы

обеспечить безопасность общества, одновременно упрощая перемещение товаров.» [2].

Как видно из таблицы 2, рамочные стандарты первой, второй и третьей опор полностью увязаны с другими инструментами ВТамО, а именно, Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур (пересмотренной Киотской конвенцией), Международной конвенцией о взаимной административной помощи в таможенных делах (Йоханнесбургской таможенной конвенцией); Декларацией Аруша о профессиональной этике и др.

Проведенное ранее исследование востребованности среди таможенного сообщества вышеназванных инструментов показало, что государства (в том числе члены ЕАЭС) по-разному оценивают возможность использования перечисленных в табл.2 таможенных деклараций и конвенций [13].

Менее популярным инструментом ВТамО является Международная конвенция о взаимной административной помощи в таможенных делах International (Convention on mutual administrative assistance in Customs matters, Johannesburg Convention), подписанной 27 июня 2003. Конвенцию применяют на территории только 1,6% стран-членов ВТамО. Лидером по степени актуальности и востребованности является Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (International Convention on the simplification and harmonization of Customs procedures, Kyoto Convention as amended). Данный инструмент применяют на территории 69,9% стран-членов ВТамО.

Проблема недоиспользования современного инструментария ВТамО (в части взаимной административной помощи в таможенных делах) ставит барьер на эффективности использования Рамочных стандартов первой и третьей опор.

Подведем итог. Страны ЕАЭС не только применяют Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) на территории Союза, но и активно участвуют в обсуждении новых изменений, пропагандируют накопленный опыт работы компаний, получивших статус УЭО. Активность ЕЭК в работе SAFE Working Group можно связать с ратификацией странами ЕАЭС Пересмотренной Киотской конвенции.

Таблица 2

Рамочные стандарты трех опор

Название опоры	Рамочные стандарты	Юридическая основа	
Система соглашений между таможенными службами («Таможня — Таможня»/ Pillar 1 – Customs-to-Customs)	Стандарт 1. Комплексное управление цепью поставок товаров;	Йоханнесбургская конвенция; Пересмотренная Киотская конвенция (стандарт 6.1); Конвенция о международной гражданской авиации, (Чикагская конвенция (см. прил. 17)); стандарт ISO 17712	
	Стандарт 2. Полномочия для досмотра грузов;	-	
	Стандарт 3. Использование современных технологий в оборудовании для досмотра;	-	
	Стандарт 4. Системы управления рисками;	-	
	Стандарт 5. Выборка, профилирование и целевой отбор;	-	
	Стандарт 6. Предварительная электронная информация;	Руководство по ИКТ Киотская конвенция; Йоханнесбургская конвенция; Типовое двустороннее соглашение; стандарт ООН EDIFACT	
	Стандарт 7. Целевой отбор и коммуникация;	Йоханнесбургская конвенция; Типовое двустороннее соглашение	
	Стандарт 8. Показатели эффективности;	Отчеты о внедрении Рамочных стандартов SAFE	
	Стандарт 9. Оценка безопасности;	-	
	Стандарт 10. Морально-этические качества сотрудников;	Пересмотренная Арушская декларация ВТАМО	
	Стандарт 11. Досмотр в целях безопасности при отправке	Йоханнесбургская конвенция; Типовое двустороннее соглашение	
Партнерство между таможенной службой и предпринимательским сообществом («Таможня – Бизнес» / Pillar 2 - Customs-to-Business partnerships)	Стандарт 1. Партнерство;	-	
	Стандарт 2. Безопасность;	-	
	Стандарт 3. Авторизация;	-	
	Стандарт 4. Технология;	Таможенная конвенция о контейнерах 1972 г.; Таможенная конвенция о международной дорожной перевозке грузов с применением книжек МДП (Конвенция МДП, 1975 г.).	
	Стандарт 5. Коммуникация;	-	
	Стандарт 6. Упрощение.	Пересмотренная Киотская конвенция	
Сотрудничество между таможенной службой и другими государственными и межправительственными органами («Таможня — Другие государственные и межправительственные органы»/ Pillar 3 - Customs to Other Government and Inter-Government Agencies).	Сотрудничество в рамках правительства:		
	Стандарт 1. Взаимное сотрудничество;	Пересмотренная Киотская конвенция; Компендиум по скоординированному управлению границами; Компендиум о «едином окне»; Компендиум по УЭО, Компендиум по управлению таможенными рисками; Соглашение об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации (статья 8).	
	Стандарт 2. Соглашения о сотрудничестве и процедуры сотрудничества;		
	Стандарт 3. Согласование программ безопасности;		
	Стандарт 4. Гармонизация национальных мер контроля;		
	Стандарт 5. Разработка мер по обеспечению непрерывности и возобновлению торговли;		
	Стандарт 6. Гармонизация требований о предоставлении данных;		
	Сотрудничество между правительствами:		
	Стандарт 7. Взаимное сотрудничество;		
	Стандарт 8. Разработка соглашений или протоколов о сотрудничестве;		
	Стандарт 9. Гармонизация программ безопасности;		
	Стандарт 10. Гармонизация трансграничных мер контроля;		
Многонациональное сотрудничество:			
Стандарт 11. Налаживание взаимного сотрудничества;			
Стандарт 12. Разработка соглашений или протоколов о сотрудничестве			

Отказ от ратификации Йоханнесбургской конвенции (Johannesburg Convention) РФ, РК, КР, РБ, РА побуждает страны самостоятельно заключать международные договоры о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах. По данным ЭБС Консультанта плюс, по состоянию на март

2022 г. РФ заключила уже более 60 международных договоров о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах [14].

В 2022 г. Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур глобальной торговли (SAFE Framework) расширили масштаб своего влияния. Их используют на территории 95% членов ВТАМО.

Список литературы

1. WCO tools to secure and facilitate global trade [Электронный ресурс]. URL: www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-

[and-tools/frameworks-of-standards/safe_package.aspx](http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-)

2. SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade - 2021 edition. 2021. P. 9.

3. Guyana commits to implement the WCO's SAFE Framework of Standards [Электронный ресурс]. URL:

www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2022/april/guyana-commits-to-implement-the-wcos-safe-framework-of-standards.aspx

4. Боброва О.Г., Кожанков А.Ю., Коровяковский Д.Г. и др. Скоординированное управление границей: международные стандарты и правоприменительная практика: монография / М.: Прометей, 2017. С. 34, 155-156.

5. Опыт Евразийского экономического союза нашел отражение в важнейших документах ВТамО [Электронный ресурс]. URL: www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/13-09-2018-1.aspx

6. WCO supports the consolidation of the SAFE Framework of Standards and Coordinated [Электронный ресурс]. URL:

7. www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2016/february/wco-supports-the-consolidation-of-the-safe-framework.aspx

8. National SAFE/AEO Workshop in Saudi Arabia [Электронный ресурс]. URL: www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2015/march/national-safe-aeo-workshop-in-saudi-arabia.aspx

9. National SAFE/AEO Workshop in Sudan [Электронный ресурс]. URL: www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2014/november/national-safe-aeo-workshop-in-sudan.aspx

10. National SAFE/AEO support mission in Angola [Электронный ресурс]. URL: www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2015/december/national-safe-aeo-support-mission-in-angola.aspx

11. AFE and AEO programme implementation support mission to Cuba [Электронный ресурс]. URL: www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2015/december/safe-and-aeo-programme-implementation-support-mission-to-cuba.aspx

12. WCO supports SAFE and AEO Implementation in Sri Lanka [Электронный ресурс]. URL: www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2018/january/wco-supports-safe-and-aeo-implementation-in-sri-lanka.aspx

13. SAFE/AEO Workshop for Asia Pacific Region held in India [Электронный ресурс]. URL: www.wcoomd.org/en/media/newsroom/2015/january/safe-aeo-workshop-for-asia-pacific-region-held-in-india.aspx

14. Каранец С.М. Международные таможенные конвенции и страны ЕАЭС // Проблемы современной экономики. 2001. №1 (77). С.27-30.

15. Справочная информация: «Международные договоры Российской Федерации о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах» // СПС «КонсультантПлюс».

Поступила в редакцию 22.04.2022

Сведения об авторе:

Каранец Снежана Михайловна – старший преподаватель кафедры управления Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, доцент, e-mail: richne1@yandex.ru.

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru