

УДК 339.543.2

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНСПЕКЦИОННО-ДОСМОТРОВЫХ КОМПЛЕКСОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

Лебедева Е.С., Пантелеева В.В.

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии

MAIN PROBLEMS RELATED TO THE APPLYING X-RAY INSPECTION SYSTEMS DURING CUSTOMS CONTROL

Lebedeva E.S., Panteleeva V.V.

St. Petersburg branch of Russian customs Academy

Аннотация

В данной статье рассматриваются ключевые проблемы, связанные с использованием инспекционно-досмотровых комплексов должностными лицами таможенных органов.

Ключевые слова: инспекционно-досмотровый комплекс, таможенный контроль, стационарный ИДК, мобильный ИДК.

Abstract

This article discusses the main issues of applying X-ray inspection systems by Customs.

Keywords: X-ray inspection system, customs control, fixed X-ray inspection system, mobile X-ray inspection system.

В настоящее время использование технических средств при проведении таможенного контроля (далее - ТСТК) при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) является одним из наиболее актуальных вопросов. Это обусловлено тем, что применение ТСТК повышает эффективность проведения таможенного контроля, сокращает время, отведенное на его осуществление, и упрощает работу должностных лиц таможенных органов. Наиболее полноценный и эффективный контроль за перемещением грузов должностными лицами таможенных органов позволяет осуществлять использование инспекционно-досмотровых комплексов [1]. ИДК – это очень дорогостоящие и технически сложные устройства, что вызывает ряд проблем, связанных с их эксплуатацией.

ИДК – это современная рентгеновская аппаратура, позволяющая за короткое время произвести осмотр транспортного средства на наличие тайников (мест, специально изготовленных для незаконного пере-

мещения товаров через таможенную границу, а также специально оборудованных для сокрытия товаров), посторонних вложений, а также удостовериться в соответствии заявленных сведений о перемещаемых товарах. Внедрение ИДК началось с августа 2007 года в рамках реализации федеральной целевой программы «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годов)» [2]. Фактически первый ИДК, доведенный до стадии внедрения в промышленную эксплуатацию - СТ-6035. Стационарный комплекс представляет собой закрытое строение с системой отопления и освещения, позволяющий производить рентгеновское просвечивание грузов и транспортных средств. У стационарного инспекционно-досмотрового комплекса множество преимуществ. Во-первых, мощность рентгеновского излучения (высокое качество получаемого изображения), во-вторых, круглосуточная и круглогодичная эксплуатация, в-третьих, комплекс обладает возможностью осуществлять контроль в любых погодных условиях.

Что касается мобильного ИДК, он действует по принципу обычной рентген-установки и используется для рентгенологического контроля крупногабаритных объектов, при этом сам объект (автомобиль, контейнер и т. п.) остается неподвижным, а сканирование осуществляется за счет перемещения комплекса. Рабочее место инспектора-оператора располагается в специальной кабине, защищенной от рентген излучения, куда на монитор в уменьшенном или в увеличенном виде подается сканированное изображение объекта. Так за 3–5 минут можно получить визуальное изображение перевозимых товаров и обнаружить предметы, запрещенные к перевозке, а также оценить примерное количество и однородность товара. При необходимости «проблемные» участки сотрудник таможни может проверить уже обычным способом [3].

Эффективность ИДК при проведении таможенного контроля подтверждают случаи выявления правонарушений различного характера. Например, 01.05.2016 при проведении таможенного осмотра с применением ИДК в МАПП Новошахтинск Ростовской таможни обнаружена попытка незаконного вывоза товара. По итогам проверки подозрений оператора ИДК в грузовом отделении транспортного средства были обнаружены бутылки со спиртосодержащей жидкостью (13 720 бутылок в 746 ящиках). В отношении водителя транспортного средства по ч. 1 ст. 200.2 УК РФ возбуждено уголовное дело [4]. Необходимо отметить и тот факт, что применение ИДК, как сообщил глава ЮТУ, растёт – в прошлом году коэффициент их использования был 0,85%, сейчас 1,5%. По результатам применения ИДК с начала 2017 года возбуждено 388 дел, выявлено 145 фактов недостоверных сведений о товарах [5].

Помимо высокой эффективности и положительных фактов, связанных с использованием ИДК, необходимо выделить и ряд проблем, касательно применения ИДК, решение которых позволило бы улучшить деятельность таможенных органов в целом.

1. Техническая сложность ИДК. Например, при проектировании системы мобильного ИДК необходимо решить множество технических вопросов, связанных с размещением большого количества разнородного технологического оборудования в небольшом объеме и с обеспечением надежного взаимодействия компонентов. Более того, состояние многих ИДК уже оценивается как критическое (СЗТУ (МП «Морской

порт», МАПП «Светогорск», МАПП «Торфяновка»), ЮТУ (МП «Новороссийск западный») и СКТУ (МАПП Яраг-Казмалар)), поэтому частые поломки замедляют проведение таможенных операций. Отчасти это связано с тем, что АО «Росэлектроника» – единственный исполнитель работ по техническому обслуживанию и ремонту ИДК [6].

2. Проблема оборудования зон таможенного контроля мобильными средствами досмотра, подобных стационарным, но независимым от инфраструктуры на месте использования и полностью автономным, для их оперативного перемещения с одного пункта пропуска на другой для досмотра как автомобильного транспорта, так и автопоездов.

3. Высокая стоимость. Такие сложные комплексы, как ИДК, требуют больших расходов на эксплуатацию, со временем возникает нужда в ремонте и модернизации. При этом программное обеспечение, схемотехника и конструкции наиболее важных узлов является ноу-хау фирм-производителей. В связи с этим для ремонта и модернизации ИДК приходится привлекать зарубежные фирмы, что в разы увеличивает соответствующие расходы [7]. В качестве примера можно привести строительство первого в России современного ИДК на железнодорожном пункте пропуска Забайкальск на российско-китайской границе, на который планируется потратить 396,9 миллиона рублей [8]. Если же говорить о ремонте и модернизации ИДК, то решение апрельской проблемы Балтийской таможни с двумя сломанными ИДК обошлось в 350250 рублей [6].

4. Потенциальная опасность для жизни и здоровья человека. Если рассматривать стационарные ИДК, то всегда существует риск присутствия людей в досмотровом туннеле, риск получения дозы рентгеновского излучения. Поэтому важно ознакомление должностных лиц таможенных органов с техникой безопасности, принятие специальных мер радиационной защиты операторов и находящихся в непосредственной близости от работающего ИДК людей.

5. Нервно-психологическая и физическая нагрузка операторов анализа теневых изображений, получаемых с помощью ИДК. У операторов возникают следующие трудности: выявление нарушений при оценке изображений, что требует большого опыта и квалификации, нервная напряженность при просмотре большого количества изображений. Помимо теоретических знаний и практических умений применения ИДК, на

работу операторов анализа теневых изображений, получаемых с помощью данной техники, оказывает влияние целый ряд психофизиологических факторов – свойства нервной системы, свойства интеллекта и эмоционального реагирования, состояние здоровья [1]. Исследование Афонина П. Н. и Афонина Д. Н. показало, что даже тип темперамента влияет на деятельность операторов (см. 1), что также следует учитывать при формировании кадрового состава. Упростит работу операторов и гибкий сменный график. Мы считаем анализ изображений, полученных после применения ИДК неотъемлемой частью системы получения результата от использования ИДК.

Таким образом, существующий парк ИДК в ФТС России достаточно инновационен и высокотехнологичен по своему составу, но по количественному объему не позволяет применять тотальное либо выборочное сканирование объектов таможенного контроля во всех пунктах пропуска через таможенную границу ЕАЭС. Решение данной проблемы в обозримом будущем не предвидится, поскольку требует значительного объема финансирования, как на закупку, так и на обслуживание соответствующих ИДК. Опытными исследователями предлагается введение коммерческих ИДК [9].

Список литературы

1. Афонин Д.Н., Афонин П.Н. Исследование психофизиологических факторов, определяющих эффективность деятельности операторов анализа изображений // Bulletin of the International Scientific Surgical Association. 2017. Т. 6. № 1. С. 26-28.
2. Распоряжение Правительства РФ № 1309-р от 11.09.2008 «О Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 22.09.2008, N 38, ст. 4334.
3. Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Мютте Г.Е., Кондрашова В.А. Системный анализ рисков в пунктах пропуска через государственную границу российской федерации при реализации таможенных услуг // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2012. № 18. С. 14-18.
4. Таможенный осмотр с использованием ИДК или таможенный досмотр: эффективность или необходимость? URL: http://youtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20689:2011-09-18-19-17-49&catid=122:2011-09-18-19-14-39 .
5. Василенко Э. У таможен появятся новые отечественные ИДК / Провзд, 2017. URL: <http://xn-b1ae2adf4f.xn--p1ai/custom-house/officially/41716-u-tamozhen-poyavyatsya-novye-otechestvennye-idk.html> (дата обращения: 17.09.17).
6. Гладких А. В Балтийской таможне критическая ситуация с ИДК / Провзд, 2017. URL: <http://xn-b1ae2adf4f.xn--p1ai/custom-house/baltic/41668-v-baltiyskoy-tamozhne-kpitcheskaya-situatsiya-s-idk.html>.
7. Огородников С. А., Симочко С. В., Малышенко Ю. В. Инспекционно-досмотровый комплекс СТ-6035 // Таможенная политика России на Дальнем Востоке, 2014. №1 (66). С. 70-82
8. Первый в России стационарный досмотровый комплекс построят в Забайкалье за 396 млн р. / Чита.ру городской портал. URL: <https://www.chita.ru/news/89338/>.
9. Афонин П.Н., Живилова В.Г., Афонин Д.Н. Расширение спектра таможенных услуг путем внедрения организационно-технологической инновации - коммерческого рентгеновского сканирования объектов таможенного контроля // В сб.: Перспективы и технологии развития экономики и менеджмента сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции. Федеральный центр науки и образования "Эвэнсис". 2017. С. 6-7.

Поступила в редакцию 17.09.2017

Сведения об авторах:

Лебедева Екатерина Сергеевна – студент факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: tstk@spbta.ru.
Пантелеева Валерия Викторовна – студент факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: tstk@spbta.ru.

Научный руководитель:

Афонин Дмитрий Николаевич – доктор медицинских наук, профессор кафедры технических средств таможенного контроля и криминалистики Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: tstk@spbta.ru