

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ИНСТИТУТА ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Абилова С.А., Афонин Д.Н.

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии

DIRECTIONS FOR IMPROVING THE INSTITUTION OF A CUSTOMS REPRESENTATIVE IN THE CONTEXT OF THE FUNCTIONING OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Abilova S.A., Afonin D.N.

St. Petersburg branch of the Russian Customs Academy

Аннотация

В статье на основе анализа отечественной и зарубежной практики функционирования таможенных представителей определены актуальные направления совершенствования института таможенного представителя в условиях функционирования Евразийского экономического союза. Направления связаны с развитием института саморегулирования, повышением кадровых компетенций работников таможенных представителей, обеспечением доступа к получению данного статуса для физических лиц.

Ключевые слова: таможенный представитель, таможенные органы, таможенный брокер, саморегулируемая организация.

Abstract

Based on the analysis of domestic and foreign practice of the functioning of customs representatives, the article identifies the actual directions for improving the institution of a customs representative in the conditions of the functioning of the Eurasian Economic Union. The directions are associated with the development of the institution of self-regulation, increasing the personnel competencies of customs representatives, providing access to obtaining this status for individuals.

Keywords: customs representative, customs authorities, customs broker, self-regulating organization.

Таможенные представители являются связующим звеном между участниками внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) и таможенными органами. Значение таможенных представителей достаточно велико, так как за счет их деятельности повышается качество совершения таможенных операций, минимизируются нарушения таможенного законодательства. В условиях восстановления мировой экономики актуальными становятся вопросы совершенствования данного института. Цель исследования – определить актуальные направления совершенствования института таможенного представителя в условиях функционирования Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Таможенный представитель – это одна из категорий лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, правовые особенности которой установлены в Разделе VIII Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) [1]. Его задача связана с тем, чтобы

оказывать посреднические функции между декларантом или иными заинтересованными лицами и таможенными органами. Таможенному представителю посвящена глава 55 ТК ЕАЭС. При соблюдении условий, перечисленных в п. 1 ст. 402 ТК ЕАЭС, с учетом положений ст. 347 Федерального закона от 03.08.2018 № 289 - ФЗ [2], юридическое лицо включается в реестр таможенных представителей. Условия в ТК ЕАЭС связаны с требованием к заключению договора страхования риска гражданской ответственности таможенного представителя, с обеспечением исполнения обязанностей юридического лица, с отсутствием неисполненной обязанности по уплате таможенных и иных платежей. В Федеральном законе от 03.08.2018 № 289-ФЗ дополнительно устанавливаются условия, что отдельные юридические лица не могут быть таможенными представителями (например, казенные предприятия), кроме того, у юридических лиц не должно быть неисполненных постановлений по делам об административных

правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 16.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации (далее - ФТС России) ведет реестр таможенных представителей в соответствии с административным регламентом [3]. По состоянию на 01.11.2021 в реестре таможенных представителей насчитывается 1078 действующих юридических лиц [4].

Итак, таможенный представитель – это особая категория юридических лиц, и у нее есть особые функции в сфере таможенного дела. Таможенный представитель совершает таможенные операции от имени других лиц, и поэтому в законодательстве установлены требования к статусу таможенного представителя. Такие юридические лица должны априори соблюдать все требования таможенного законодательства, иначе они могут быть исключены из реестра таможенных представителей, и это лишит их возможности оказывать посреднические услуги на договорной основе. Следовательно, таможенным представителям экономически невыгодно участвовать в различных мошеннических схемах по нарушению требований таможенного законодательства. Согласно статистике, таможенные представители нарушают требования таможенного законодательства гораздо реже обычных участников ВЭД [6].

В научной литературе обсуждаются различные направления совершенствования института таможенного представителя, рассмотрим далее основные из них.

Актуальным является вопрос саморегулирования таможенных представителей. Национальное объединение таможенных представителей (НОТП) разработало Концепцию законопроекта «О саморегулируемых организациях таможенных представителей», согласно которому введение института саморегулируемых организаций таможенных представителей будет способствовать устранению с рынка так называемых серых брокеров, созданию здоровой конкурентной среды, независимости таможенных представителей, в том числе - от таможенных органов, которые сейчас определяют, может ли организация вести деятельность как таможенный представитель путем ведения соответствующего реестра [7].

В будущем данная концепция должна найти закрепление в правовой базе, потому

что тогда будут иметь силу стандарты качества, правил членства в саморегулируемой организации. Это должно сократить присутствие на рынке так называемых «серых брокеров».

При разработке правовых положений о саморегулируемых организациях таможенных представителей должны найти отражение некоторые вопросы. Во-первых, проверка качества отраслевых стандартов таможенных представителей, так как необходимо не допускать формального подхода к их разработке. Во-вторых, санкции к таможенным представителям при случаях нарушений. В-третьих, механизмы обеспечения имущественной ответственности субъектов саморегулирования перед потребителями. В-четвертых, меры государственного контроля за деятельностью субъектов саморегулирования.

Повышение кадровых компетенций – еще один актуальный и обсуждаемый вопрос. Этот вопрос имеет значение, так как непосредственную деятельность от лица таможенного представителя осуществляют его работники. В ТК ЕАЭС установлено в п. 3 ст. 401, что законодательством государств-членов могут быть установлены квалификационные требования к работникам таможенных представителей. Однако Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ упразднил процедуру периодической обязательной аттестации специалистов по таможенным операциям, которая ранее была установлена в ст. 64 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Тем не менее практика показывает, что если в штате таможенного представителя будут находиться некомпетентные работники, то это будет отрицательно сказываться на его репутации на рынке и его статуса таможенного представителя [5].

Необходимость в повышении кадровых компетенций работников таможенных представителей обусловлена тем, что одной из слабых сторон таможенных представителей может быть осуществление ими противоправной деятельности [6]. Это, в свою очередь, подрывает саму основу института таможенных представителей.

Одним из потенциальных способов повышения кадровых компетенций работников таможенных представителей может стать введение института публичной оценки работы таможенных представителей в Рос-

сии. В этом отношении можно обратить внимание на Протокол «Об основах введения рейтинговой системы оценки таможенных брокеров» [5]. Такого рода оценка может стать надежным и актуальным способом контроля за работой таможенных представителей, и, в частности, за кадровым уровнем данных организаций. Полагаем, что при разработке рейтинговой системы оценки должны быть использованы показатели, которые оценивают качество исполнения своих обязанностей работников таможенных представителей.

Также одним из направлений совершенствования статуса таможенного представителя может стать обеспечение доступа к получению данного статуса для физических лиц. Физические лица в отдельных странах мира могут быть таможенными представителями, например, в США и странах Евросоюза [5]. На данный момент в ТК ЕАЭС в ст. 402 закреплено, что таможенными представителями могут быть только юридические лица. Хотя потенциально получение статуса таможенного представителя может быть привлекательно для индивидуальных предпринимателей.

От того, что статус таможенного представителя смогут получать физические лица, различные заинтересованные стороны могут получить различные преимущества. Для таможенных органов это будет означать, что расширится круг лиц, которые ответственны за соблюдение норм таможенного законодательства. Для граждан подобная возможность будет означать, что можно осуществлять деятельность в сфере таможенного дела без образования юридического лица, а в статусе индивидуального предпринимателя. Для отрасли это будет означать повышение конкуренции, что должно привести к повышению качества оказываемых услуг и снижению их стоимо-

сти, снижению уровня монополизации в отрасли. Потенциально в услугах физических лиц - таможенных представителей могут быть заинтересованы, прежде всего, физические лица, которым нужна квалифицированная помощь в совершении таможенных операций при перемещении через границу товаров для личного пользования. Данная категория потребителей обычно не обращается к таможенным представителям, потому что те работают с юридическими лицами, которые осуществляют продажу-покупку товаров в рамках коммерческой деятельности.

При реализации данного направления необходимо учесть следующие аспекты. Во-первых, потребуется определение особой страховой суммы для физических лиц - таможенных представителей, потому что на данный момент для юридических лиц она составляет 20 млн руб. [2, ст. 347, п. 2], а для физических лиц она должна быть ниже. Во-вторых, должны быть определены квалификационные требования к физическим лицам - таможенным представителям. В-третьих, необходимо предусмотреть механизмы отчетности и финансового контроля за деятельностью физических лиц - таможенных представителей.

Таким образом, актуальные направления совершенствования института таможенного представителя в условиях функционирования Евразийского экономического союза: развитие института саморегулирования таможенных представителей в России, введение института публичной оценки работы таможенных представителей в России, обеспечение доступа к получению данного статуса для физических лиц. При реализации данных направлений должны быть учтены возможные риски, которые были отмечены в настоящей работе, они должны быть учтены при разработке соответствующих правовых норм.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
3. Приказ ФТС России от 30.08.2019 № 1373 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги ведения реестра таможенных представителей» // СПС «Консультант Плюс».
4. Реестр таможенных представителей // Официальный сайт ФТС России. URL:

<https://customs.gov.ru/registers/customs-representatives>.

5. Денисова Н.А., Кононов А.А. Международный опыт развития института таможенного представителя // Бюллетень инновационных технологий. 2020. Т. 4. № 1 (13). С. 21–29.

6. Денисова Н.А. Роль и перспективы развития института таможенного представителя в современной таможенной системе Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2020. № 1 (73). С. 18–22.

7. Соколова Л.Я. К вопросу о роли саморегулирования в сфере таможенных правоотношений // Учен-

ные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2020. № 1 (73). С. 42–44.

Поступила в редакцию 29.10.2021

Сведения об авторах:

Абилова Сабина Азадовна – студент факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: abilova0801@gmail.com.

Афонин Дмитрий Николаевич – профессор кафедры таможенных операций и таможенного контроля Санкт-Петербургского имени В.Б.Бобкова филиала Российской таможенной академии, доктор медицинских наук, доцент, e-mail: dnafonin@gmail.com.

Электронный научно-практический журнал "**Бюллетень инновационных технологий**" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru