

УДК 339.543

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ТАМОЖЕН И ЦЕНТРОВ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ В СИСТЕМУ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Борисова Е.М., Лобанова А.С.

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии

LEGAL SUPPORT FOR THE INTRODUCTION OF ELECTRONIC CUSTOMS AND ELECTRONIC DECLARATION CENTERS IN THE SYSTEM OF CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Borisova E.M., Lobanova A. S.

St. Petersburg named after V. B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы современного нормативного правового регулирования внедрения электронных таможен и центров электронного декларирования в систему таможенных органов Российской Федерации, а также их дальнейшего функционирования. В условиях всеобщей информатизации авторы подчеркивают важность роли стратегирования в совершенствовании функционирования электронных таможен и центров электронного декларирования.

Ключевые слова: электронная таможня, центры электронного декларирования, стратегирование, стратегическое планирование, таможенные стандарты, информационно-коммуникационные технологии.

Abstract

The article deals with the issues of modern regulatory legal regulation of the introduction of electronic customs and electronic declaration centers in the system of customs authorities of the Russian Federation, as well as their further functioning. In the context of universal informatization, the authors emphasize the importance of the role of strategic planning in improving the functioning of electronic customs and electronic declaration centers.

Keywords: electronic customs, electronic declaration centers, strategic planning, strategic planning, customs standards, information and communication technologies.

Правовое регулирование мероприятий по созданию электронных таможен и центров электронного декларирования (ЦЭД) в таможенных органах Российской Федерации (РФ) осуществляется как нормами международного права, так и национальным законодательством.

К основополагающим международным правовым актам в области создания благоприятных условий для совершенствования таможенного администрирования, в том числе необходимого уровня оснащенности информационно-техническими средствами, для формирования электронных таможен и центров электронного декларирования относятся документы и инструменты как Всемирной торговой организации (ВТО) и так и Всемирной таможенной организации (ВТамО):

1) Соглашение ВТО об упрощении процедур торговли в условиях Евразийского экономического союза, принятое на Балийской министерской конференции ВТО в 2013 году [1];

2) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28 «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза» [2];

3) Методические рекомендации по расширению использования информационных технологий должностными лицами таможни, разработанные ВТамО [3,4];

4) Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года» [5];

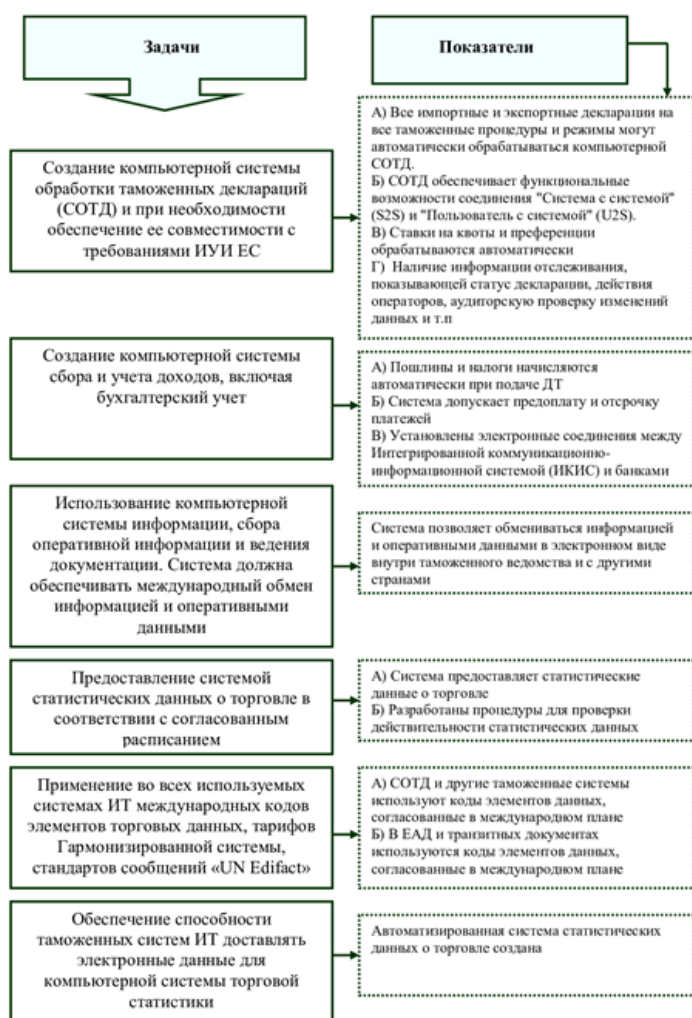


Рис.1. Политика применения информационно-коммуникационных технологий

5) Таможенный кодекс ЕАЭС (приложение № 1 к Договору о ТК ЕАЭС от 11 апреля 2017 года) [6].

В указанных документах закладываются приоритетные направления и принципы формирования таможенных служб стран-членов ЕАЭС, согласно которым перед таможенными органами будут стоять задачи повышения экономического эффекта, интеграции, ресурсосбережения и безопасности.

Тем не менее, на данный момент остаются недопонимания в сфере интеграции, которые спровоцированы прежде всего недостаточной имплементацией законодательств стран Союза. Безусловно, последующий успех в области сотрудничества будет определен желанием и возможностью

стран-участниц ЕАЭС преодолеть разногласия в некоторых сферах и не допустить кризиса доверия. На сегодняшний день потенциал для преодоления имеющихся разногласий у союзных государств есть, а это означает, что сотрудничество важно и нужно продолжать, ведь пройден уже большой путь с множеством препятствий. Таким образом, необходимость совершенствования используемых цифровых технологий и цифровая повестка ЕАЭС становится не только интеграционной, но и национальной повесткой стран-членов Союза, и выступает важнейшим фактором в реализации межгосударственных экономических проектов.

Отдельно следует выделить такие документы сформированные на уровне ВТамО как таможенные стандарты [7]. Данные правовые инструменты призваны оказать помощь таможенным администрациям в улучшении своей деятельности, за счет оценки сильных и слабых сторон, и в определении вопросов, требующих развития. При этом, важно, что стандарты основаны на опыте и передовой практике не только стран-членов ЕС, но и стран-кандидатов в ЕС. Каждый стандарт основан на приоритетной

сфере задач таможенных администраций. Для большей наглядности, рассмотрим в качестве примера один из сформированных стандартов «Информационно-коммуникационные технологии», целью которого является создание службы информационно-коммуникационных технологий (ИТ) и среды интегрированной системы ИТ, которая полностью соответствовала бы бизнес-стратегии таможенных администраций и международным стандартам (например, базе стандартов ВТамО) и, по возможности, требованиям ЕС (в том числе Многолетнему стратегическому планированию электронной таможни – MASP) [7]. Остановимся более подробно на ключевом разделе данного стандарта, регламентирующем поли-

тику применения информационно-коммуникационных технологий. Данная политика предусматривает задачи, которые ставятся перед таможенными органами и показатели, сигнализирующие о выполнении существующей задачи как это показано на рис.1.

Исходя из данных, представленных на рис. 1. задачи, поставленные в рассматриваемом стандарте ВТамО, предполагают соответствие основным принципам создания электронных таможен и ЦЭД на территории РФ.

– Письмом ФТС России от 25 декабря 2017 г. № 01-11/73654 [13].

Постоянные изменения, происходящие в мире, требуют трансформационных изменений от всех структур. Эта тенденция обусловлена постепенным переходом на цифровые технологии, которые значительно ускоряют и упрощают деятельность, однако их внедрение в практическую деятельность заставляет кардинально менять существующие процессы и обновлять имеющуюся техническую базу. Не является исключением и ФТС России, которая находится на



Рис. 2. Формирование новых таможенных структур в 2018–2020 гг. [15]

Современное российское таможенное законодательство, регулирующее процессы формирования и функционирования электронных таможен и ЦЭД представлено следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральным законом от 03.08.2018 № 289-ФЗ [8];
- Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р» [9];
- Приказом ФТС России от 21.10.2015 № 2133 [10];
- Приказом ФТС России от 27.06.2017 № 1065 [11];
- Приказом ФТС России от 18.12.2017 № 2005 [12];

страже экономических интересов государства и при этом взаимодействует с внешними и внутренними участниками ВЭД.

В связи с необходимостью глубокой проработки стратегических приоритетов ФТС России в условиях всеобщей информатизации и цифровизации, а также для реализации поставленных перед таможенной службой задач в 2020 году была принята Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [15]. Кроме того, для конкретизации запланированных мероприятий на более короткий срок принят План мероприятий на период 2021-2024 годов по реализации указанной Стратегии. Как показано на рис. 2 формирование новых

таможенных структур происходило в три этапа с 01.01.2018 по 31.12.2020. при этом можно констатировать, что к 2021 году 16 новых электронных таможен и ЦЭД, созданных в рамках реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года подготовили надежную ресурсную базу для Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года [9].

В условиях создания в структуре таможенных органов таможен и таможенных постов, которые разделены по функциональному признаку, возникли предпосылки для перераспределения управленческих функций, специфических полномочий, их оптимизации и пересмотра сложившейся традиционной системы управления, что требует внесения соответствующих правок в действующие нормативные правовые акты [14]. В данном контексте принципиально отметить, что управленческие функции приобретают характерные специфические особенности, так как, например планирование деятельности электронной таможни по своему содержанию безусловно отличается от планирования деятельности таможенного поста фактического контроля (ТП ФК) и таможни фактического контроля (ТФК), кроме того, для оценки их эффективности должны использоваться разные показатели и (или) методики расчета показателей.

Нельзя не отметить, что с точки зрения организации управления 16 мест таможенного декларирования проще поддаются организации и контролю, чем 672 места декларирования, существовавшие до начала реформирования системы таможенных органов РФ [14]. Кроме того, с точки зрения управления представляет интерес тот факт, что на данный момент в подчинении электронной таможни находится один таможенный пост – ЦЭД. Безусловно, имея ввиду юридическую составляющую деятельности электронной таможни с точки зрения акцентов управления, можно предположить, что они смещаются в сторону технической составляющей. Иными словами именно от скорости и бесперебойности работы программного обеспечения и оборудования в электронной среде зависят сроки совершения таможенных операций. Таким образом, вертикальные связи управления в таможенных органах сохраняются, но приобретают новое наполнение, в связи с чем перед подразделениями региональных таможенных управлений, электронных таможен и ТФК

встают новые задачи, требующие грамотных управленческих решений.

При разделении функций по проведению таможенных операций происходит также разделение информационного массива. Представляется, что одной из главных задач управленческого характера при создании электронной таможни как новой формы организации совершения таможенных операций, является как раз организация единой информационной среды, единого информационного пространства таможенной информации о каждой товарной партии и обеспечение доступа к этой информации ДЛТО всех уровней [14]. С позиции управления сложившаяся к 2021 году система таможенных органов представляет собой комплекс сложных взаимосвязей, в котором присутствуют традиционные управленческие связи, и в то же время формируются новые, основанные на принципах разделения функционалов и организации совершения таможенных операций в электронной форме, управленческие информационные потоки, которые требуют пристального изучения и систематизации.

Одним из важных инструментов обеспечивающих взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов является онлайн-площадка информационных услуг «Личный кабинет участника ВЭД». При этом функционирующие информационные сервисы можно условно разделить на две группы. К первой группе относятся сервисы, обеспечивающие ежедневную плановую работу участника ВЭД: электронный архив декларанта, разрешительные документы, лицевой счет, валютный контроль и др. Ко второй группе, в свою очередь относятся сервисы, обеспечивающие взаимодействие с таможенными органами в режиме реального времени: электронное декларирование, в том числе экспресс-грузов и таможенного транзита, а также статистическое декларирование.

Важно иметь ввиду, что цифровизация как таковая, не может являться достаточным инструментом для решения задач стоящих перед таможенной службой России, а это значит, что в условиях изменения характера таможенного администрирования требуются новые технологические решения. В связи с вышесказанным стоит подчеркнуть, что на всех этапах цифровой трансформации нельзя недооценивать роль грамотного стратегического планирования [15]. В целом, можно констатировать, что во многом

стратегическое планирование в условиях реформирования таможенной службы развивается достаточно успешно, с большим позитивным прорывом, при этом для таможенных органов это предполагает решение новых задач, которые перечислены на рис. 3.

Функционирование «digital» таможни в ближайшей перспективе рассматривается как переход от цифровой таможни к интеллектуальной, а ее дальнейшее развитие увеличит экономический рост страны [16]. В заключении важно подчеркнуть, что достижение целей обозначенных в Стратегии

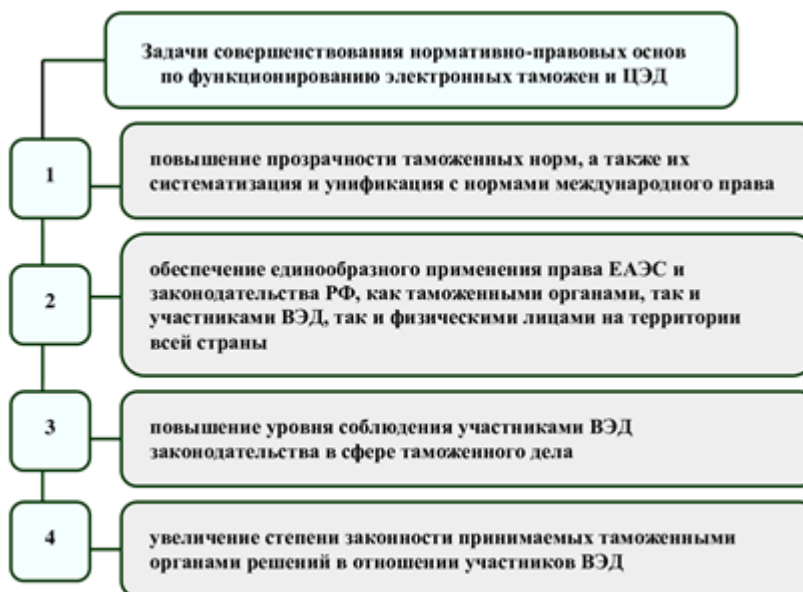


Рис. 3. Задачи совершенствования нормативно-правовых основ функционирования электронных таможен и ЦЭД

Таким образом, в сфере нормативного правового регулирования мероприятий по созданию электронной таможни и ЦЭД в таможенных органах РФ разработано большое количество международных и национальных актов, которые регламентируют проведение трансформации таможенных органов РФ с целью перехода в цифровой режим функционирования. Вместе с тем, нормативно-правовые основы по созданию и функционированию ЦЭД в рамках электронной таможни нуждаются в дальнейшем совершенствовании и развитии.

развития таможенной службы РФ до 2030 года предполагает решение комплекса задач, прежде всего связанных с совершенствованием механизма создания электронных таможен и ЦЭД. Таким образом, можно констатировать факт, что ФТС России держит правильный ориентир на развитие информационно-цифровой трансформации деятельности, что впоследствии позволит сформировать единое информационное пространство для быстрого и своевременного обмена данными.

Список литературы

1. Дюмулен И.И. Декларация Бали. Итоги Девятой конференции ВТО, Бали (3-7 декабря 2013 года). Интересы России // Российский внешнеэкономический вестник. 2014. №2. С. 3-25.
2. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 16.10.2015 № 28 «Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза» // СПС Консультант Плюс.
3. Краснова А.И., Малышева А.А. Цифровая таможня за рубежом: опыт развития и экспериментальные проекты // БИТ. 2020. №1 (13). С. 64-67.

4. World Customs Organization declares 2016 to be the year of Digital Customs. URL: wcoomd.org/en/media/newsroom/2015/november/world-customs-organization-declares-2016-to-be-the-year-of-digital-customs.aspx (дата обращения: 24.04.2021).
5. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Официальный сайт Всемирной таможенной организации URL: www.wcoomd.org/ (дата обращения 21.04.2021).
8. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».
10. Приказ ФТС России от 21.10.2015 № 2133 «Об утверждении основных направлений развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».
11. Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 «О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года «О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».
12. Приказ ФТС России от 18.12.2017 № 2005 «О решении коллегии ФТС России от 30 ноября 2017 года «О мерах по совершенствованию информационных систем и ресурсов таможенных органов Российской Федерации в целях обеспечения выполнения Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Письмо ФТС России от 25 декабря 2017 г. № 01-11/73654 «Об электронных таможенных» // СПС «КонсультантПлюс».
14. Кириллова Д.А. Тенденции изменений в системе управления таможенных органов в связи с функциональной специализацией таможен и таможенных постов. Таможенные чтения – 2020. Стратегия развития 2030: Вызовы времени. Наука и инновации: сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х тт. Том III Часть 1 / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. СПб.: РИО Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, 2020. С. 92–99.
15. Денисова Н.А. Стратегирование в условиях цифровизации таможенной службы. Таможенное дело: актуальные проблемы: материалы I Всеросс. науч.-практ. конф. (Новосибирск, 20 октября 2020 г.) / Сиб. Гос. ун-т путей сообщ. Новосибирск: Изд-во СГУПС, 2020. С. 22–27.
16. Ворона А.А., Маер В.В. Перспективы реализации «Digital» таможи на 2021–2024 годы. Таможенные чтения – 2020. Стратегия развития 2030: Вызовы времени. Наука и инновации: сборник материалов Международной научно-практической конференции. В 3-х тт. Том III Часть 1 / Под общ. ред. профессора С.Н. Гамидуллаева. СПб.: РИО Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, 2020. С. 30–35.

Поступила в редакцию 26.04.2021

Сведения об авторах:

Борисова Елена Михайловна – доцент кафедры таможенных операций и таможенного контроля Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, кандидат экономических наук, e-mail: skorodumshik@mail.ru.

Лобанова Аlesia Станиславовна – студент факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: alesya.0021@icloud.com.

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru