

УДК 339.543

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАБОРА ПРОБ И ОБРАЗЦОВ ТОВАРОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ФОРМЕ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА

Афонин Д.Н.

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии

LEGAL ASPECTS OF TAKING SAMPLES OF GOODS FOR CUSTOMS EXAMINATION DURING CUSTOMS CONTROL IN THE FORM OF CUSTOMS INSPECTION

Afonin D.N.

St. Petersburg named after V. B. Bobkov branch of the Russian Customs Academy

Аннотация

В статье рассматриваются правовые вопросы забора проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля в форме таможенного досмотра, включая назначение таможенной экспертизы, документального оформления забора проб и образцов товаров для ее проведения, особенностей забора проб и образцов различных товаров и оформления результатов таможенной экспертизы.

Ключевые слова: таможенная экспертиза, таможенный досмотр, забор проб и образцов, таможенный контроль.

Abstract

The article discusses the legal issues of taking samples and samples of goods for customs examination during customs control in the form of customs inspection, including the appointment of a customs examination, documenting the collection of samples and samples of goods for its implementation. features of sampling and samples of various goods and registration of the results of customs examination.

Keywords: customs examination, customs inspection, sampling and sampling, customs control

В соответствии со статьей 338 ТК ЕАЭС, при проведении таможенного контроля в зависимости от объектов таможенного контроля таможенные органы вправе назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров. Таким образом, таможенная экспертиза является одной из мер обеспечения таможенного контроля.

Таможенная экспертиза при проведении таможенного контроля назначается и проводится в соответствии с главой 53 ТК ЕАЭС.

В соответствии с приказом ФТС России от 19.11.2018 № 1859 [1] таможенный орган, уполномоченный на производство таможенных экспертиз при проведении таможенного контроля, – центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление.

Аттестация таможенных экспертов уполномоченного таможенного органа на право самостоятельного производства та-

моженной экспертизы осуществляется в порядке, установленном Приказом ФТС России от 07.02.2019 № 203 [2].

Порядок проведения таможенной экспертизы, форма решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы, а также формат и структура решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы в виде электронного документа определяются приказом ФТС России от 16.01.2019 № 34 [3].

В соответствии с п. 1 ст. 390 ТК ЕАЭС, таможенная экспертиза проводится в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня принятия таможенным экспертом (экспертом) материалов и документов для проведения таможенной экспертизы.

При невозможности завершения таможенной экспертизы в срок, предусмотренный п. 1 ст. 390 ТК ЕАЭС, срок проведения экспертизы может быть продлен решением уполномоченного таможенного органа с указанием причин такого продления на

срок, не превышающий четырех месяцев со дня принятия решения о продлении таможенной экспертизы.

В соответствии с п. 1 ст. 336 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ [5] при невозможности проведения таможенной экспертизы уполномоченным таможенным органом таможенная экспертиза может быть назначена в иную экспертную организацию (иному эксперту). В данном случае срок проведения таможенной экспертизы может продлеваться с письменного разрешения таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, с указанием причин такого продления на срок, не превышающий четырех месяцев со дня принятия решения о продлении таможенной экспертизы.

Порядок продления срока проведения таможенной экспертизы определяется приказом ФТС России от 07.02.2019 № 204 [6].

Таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, уведомляет декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, о продлении срока проведения таможенной экспертизы.

Срок проведения таможенной экспертизы приостанавливается в случаях наличия ходатайства таможенного эксперта перед таможенным органом, назначившим таможенную экспертизу, о предоставлении ему дополнительных материалов, документов, проб и (или) образцов товаров, письменного запроса уполномоченного таможенного органа (иной экспертной организации, иного эксперта) в таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, об уточнении вопросов, поставленных в решении о назначении таможенной экспертизы, а также в иных случаях, определенных приказом Минфина России от 13.05.2019 № 68н [7].

Проведение таможенной экспертизы приостанавливается на срок не более десяти рабочих дней. Порядок приостановления сроков проведения таможенной экспертизы определяется приказом ФТС России от 07.02.2019 № 204 [6].

Таможенная экспертиза проводится на основании решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы, оформленного по форме согласно приложению № 2 к приказу ФТС России от 16.01.2019 № 34. Основанием для принятия решения о назначении таможенной экспертизы является применение мер по минимизации рисков или проведение таможенного контроля после выпуска товаров.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.4 КоАП РФ [8], в случаях если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят определение о назначении экспертизы.

Должностными лицами таможенных органов могут назначаться следующие экспертизы, перечень которых не является исчерпывающим [9]:

- а) идентификационные;
- б) материаловедческие;
- в) товароведческие;
- г) экспертизы наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- д) технологические;
- е) экспертизы, связанные с исследованием объектов интеллектуальной собственности, в том числе информационных продуктов;
- ж) искусствоведческие;
- з) криминалистические, в том числе:
 - трасологические (исследование следов рук, исследование следов обуви, исследование следов транспортных средств, исследование следов орудий взлома и инструментов, исследование следов производственных механизмов и инструментов на изделиях (документах));
 - экспертизы пломб и запорно-пломбировочных устройств;
 - экспертизы замков и иных запирающих устройств;
 - почерковедческая экспертиза;
 - и) технико-криминалистическое исследование документов:
 - исследование оттисков печатей и штампов;
 - исследование подписей от имени определенных лиц (при технической подделке подписей);
 - исследование машинописных текстов;
 - установление изменений в тексте документа;
 - установление содержания документа;
 - исследование способа изготовления и материала документа.

Для проведения таможенной экспертизы должностное лицо таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, с использованием информационно-программных средств Единой автоматизированной информационной системы тамо-

женных органов оформляет решение таможенного органа о назначении таможенной экспертизы в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью указанного должностного лица.

Порядок действий должностных лиц таможенных органов Российской Федерации при отборе проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы определен приказом ФТС России от 20.11.2014 № 2264 [10].

Порядок изъятия, форма, формат и структура акта об изъятии для проведения таможенной экспертизы таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, средств идентификации таких документов и товаров в виде электронного документа определяются приказом ФТС России от 05.02.2019 № 180 [11].

Отбор проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы осуществляется уполномоченными должностными лицами таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, на основании вынесенного должностным лицом таможенного органа решения о ее назначении.

Пробы (образцы) товаров отбираются не позднее 5 рабочих дней со дня уведомления таможенным органом декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, или их представителей о назначении таможенной экспертизы.

Методы отбора проб различных веществ определяются Государственными стандартами. Так, ГОСТ 2517-2012 [12] определяет методы отбора проб нефти и нефтепродуктов из резервуаров, подземных хранилищ, нефтеналивных судов, железнодорожных и автомобильных цистерн, трубопроводов, бочек, бидонов и других средств хранения и транспортирования. Существуют ГОСТы для отбора проб различных металлов и сплавов [13-16], различных непищевых [17-18] и пищевых продуктов [19-22] и многие, многие другие. При отборе проб и образцов пищевой продукции следует соблюдать правила, определенные рекомендациями Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.07.2018 № 13 [23].

В соответствии с п. 4 ст. 393 ТК ЕАЭС [24] по результатам проведения отбора проб и (или) образцов товаров составляется акт отбора проб и (или) образцов това-

ров в трех экземплярах по форме, утвержденной Решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 [25].

В случае, если в одной декларации на товары заявлено несколько наименований товаров, таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, оформляет один акт на товары, в отношении которых назначена таможенная экспертиза.

Первый экземпляр акта направляется в таможенный орган или иную уполномоченную организацию для проведения таможенной экспертизы.

Второй экземпляр акта остается в таможенном органе, назначившем таможенную экспертизу, и хранится вместе с копиями решения о назначении таможенной экспертизы, декларации на товары и комплектов документов к ней, заверенных должностными лицами таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу, и полученных с использованием штатных программных средств Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

В случае проведения таможенной экспертизы проб (образцов) товаров, в отношении которых в качестве декларации на товары были представлены транспортные (перевозочные), коммерческие и (или) иные документы на бумажных носителях, второй экземпляр акта остается в таможенном органе, назначившем таможенную экспертизу, и хранится вместе с оригиналами (копиями, заверенными должностными лицами таможенного органа, назначившего таможенную экспертизу) документов, представленных в качестве декларации на товары.

Третий экземпляр акта подлежит вручению (направлению) декларанту, а при его отсутствии – иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, если оно установлено, а при отборе проб и (или) образцов товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, – назначенному оператору почтовой связи.

В случае отказа декларанта, иного лица, обладающего полномочиями в отношении товара, или их представителей от подписи в графе VI акта «Заявления, замечания присутствующих лиц/присутствующие (участвующие) лица» производится запись об отказе. Третий экземпляр акта направляется декларанту, иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товара, или их представителям посредством почтовой связи с уведомлением о вручении.

Должностные лица таможенных органов отбирают пробы и (или) образцы товаров в присутствии декларанта, при его отсутствии – в присутствии иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, если оно установлено, а при отборе проб и (или) образцов товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, – в присутствии представителя назначенного оператора почтовой связи.

По требованию таможенного органа указанные лица обязаны оказывать содействие должностным лицам таможенных органов при отборе проб и (или) образцов товаров, в том числе совершать за свой счет необходимые грузовые и иные операции.

Пробы и (или) образцы товаров могут отбираться должностными лицами таможенных органов в отсутствие декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, в случаях, предусмотренных подпунктами 1, 2 и 4 п. 6 ст. 328 ТК ЕАЭС, в присутствии двух понятых, а в случае, указанном в подпункте 3 п. 6 ст. 328 ТК ЕАЭС, – в присутствии представителя назначенного оператора почтовой связи, а при его отсутствии – в присутствии двух понятых.

В случае отсутствия декларанта, иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, или их представителей, в графе I акта производится запись об отсутствии декларанта, лица, обладающего полномочиями в отношении товара, или их представителей при отборе проб (образцов) товаров.

Таможенный орган не возмещает расходы, возникшие у декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, в результате отбора проб и (или) образцов товаров.

В соответствии с п. 2 ст. 393 ТК ЕАЭС, при необходимости использования специальных знаний и применения технических средств отбор проб и (или) образцов товаров может проводиться с участием таможенного эксперта, права и обязанности которого предусмотрены ст. 394 ТК ЕАЭС.

В соответствии с п. 3 ст. 393 ТК ЕАЭС пробы (образцы) товаров отбираются в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования. Минимальное количество проб (образцов) товаров (в массе, объеме, штуках) определено приложением № 1 к приказу ФТС России от 20.11.2014 № 2264 [10].

В случае назначения таможенной экспертизы в отношении товара, перемещенного в международных почтовых отправлениях, отбор проб (образцов) не производится. Товар предоставляется для проведения таможенной экспертизы вместе с транспортной упаковкой без разделения на части всей перемещаемой товарной партии.

Забор проб и образцов должен осуществляться с соблюдением правил техники безопасности. В настоящее время приказом ФТС России от 07.08.2020 № 686 [26] отменен приказ ФТС России от 15.04.2008 № 403 «Об утверждении Правил по охране труда в таможенных органах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России», поэтому необходимо руководствоваться общими положениями по охране труда, определенными гл. 34 Трудового кодекса Российской Федерации [27] и правилами охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, санитарных правилах и нормах, государственных стандартах и т.д.

Форма заключения таможенного эксперта, формат и структура заключения таможенного эксперта в виде электронного документа, порядок заполнения заключения таможенного эксперта определяются приказом ФТС России от 17.01.2019 № 46 [28].

Неизрасходованные пробы и (или) образцы товаров, изъятые таможенные, транспортные (перевозочные), коммерческие и иные документы, средства идентификации таких товаров и документов возвращаются в таможенный орган в упакованном виде с наложением средств идентификации. Упаковка должна исключать доступ к содержимому без ее нарушения, нарушения средств идентификации и иметь необходимые пояснительные надписи и подпись таможенного эксперта.

Таким образом, забор проб и образцов товаров для проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля в форме таможенного досмотра требует не только наличия у должностных лиц таможенных органов знаний международных документов и актов, составляющих право ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, но и знаний государственных стандартов, определяющих правила забора проб и

образцов различных товаров, правил техники безопасности при работе с различными вредными веществами.

Список литературы

1. Приказ ФТС России от 19.11.2018 № 1859 «Об определении таможенного органа, уполномоченного на производство таможенных экспертиз при проведении таможенного контроля» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.01.2019 № 53406)
2. Приказ ФТС России от 07.02.2019 № 203 «Об утверждении Порядка аттестации таможенных экспертов на право самостоятельного производства таможенной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 17.06.2019 № 54938)
3. Приказ ФТС России от 16.01.2019 № 34 «Об утверждении Порядка проведения таможенной экспертизы, формы решения таможенного органа о назначении таможенной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.02.2019 № 53731)
4. Приказ Минфина России от 25.11.2019 № 200н «Об установлении случая продления срока проведения таможенной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 20.12.2019 № 56941)
5. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
6. Приказ ФТС России от 07.02.2019 № 204 «Об утверждении Порядка продления срока проведения таможенной экспертизы, Порядка уведомления декларанта или иного лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, о продлении срока проведения таможенной экспертизы, Порядка приостановления сроков проведения таможенной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2019 № 54025)
7. Приказ Минфина России от 13.05.2019 № 68н «Об установлении случаев приостановления срока проведения таможенной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.06.2019 № 54829)
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ
9. Письмо ФТС России от 18.04.2006 № 01-06/13167 (ред. от 14.04.2009) «О Методических рекомендациях» (вместе с «Методическими рекомендациями о назначении экспертиз должностными лицами таможенных органов и проведении экспертиз Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением и экспертно-криминалистическими службами – региональными филиалами ЦЭКТУ, иными экспертными организациями и экспертами)»
10. Приказ ФТС России от 20.11.2014 № 2264 (ред. от 07.02.2019) «Об утверждении Порядка отбора таможенными органами Российской Федерации проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы, Порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 13.03.2015 № 36420)
11. Приказ ФТС России от 05.02.2019 № 180 «Об утверждении Порядка изъятия таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, средств идентификации таких документов и товаров для проведения таможенной экспертизы и формы акта об изъятии таможенных, транспортных (перевозочных), коммерческих и иных документов, средств идентификации таких документов и товаров для проведения таможенной экспертизы» (Зарегистрировано в Минюсте России 04.04.2019 № 54281)
12. ГОСТ 2517-2012 «Нефть и нефтепродукты. Методы отбора проб»
13. ГОСТ 7565-81 (ИСО 377-2-89) «Чугун, сталь и сплавы. Метод отбора проб для определения химического состава»
14. ГОСТ 20559-75 (ИСО 4884-78, ИСО 4489-78) «Сплавы твердые, материалы керамические инструментальные. Правила приемки и методы отбора проб»
15. ГОСТ 28053-89 «Стружка цветных металлов и сплавов. Методы отбора, подготовки проб и методы испытаний»
16. ГОСТ 28192-89 «Отходы цветных металлов и сплавов. Методы отбора, подготовки проб и методы испытаний»
17. ГОСТ 29289-92 «Продукты лесохимические. Правила приемки, отбор проб»
18. ГОСТ 6732.2-89 «Красители органические, продукты промежуточные для красителей, вещества текстильно-вспомогательные. Методы отбора проб»
19. ГОСТ Р 51447-99 «Мясо и мясные продукты. Методы отбора проб»
20. ГОСТ 34110-2017 «Фрукты, овощи, грибы и продукты их переработки замороженные. Правила приемки и методы отбора проб»
21. ГОСТ 3622-68 «Молоко и молочные продукты. Отбор проб и подготовка их к испытанию»
22. ГОСТ 30364.0-97 «Продукты яичные. Методы отбора проб и органолептического анализа»
23. Рекомендация Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.07.2018 № 13 «Об отборе образцов (проб) для проведения исследований (испытаний) и измерений пищевой продукции при применении и исполнении требований технических регламентов Евразийского экономического союза»

24. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)
25. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 260 (ред. от 17.04.2018) «О формах таможенных документов»
26. Приказ ФТС России от 07.08.2020 № 686 «О признании утратившими силу некоторых правовых актов ФТС России»
27. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 31.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2020)
28. Приказ ФТС России от 17.01.2019 № 46 «Об утверждении формы заключения таможенного эксперта (эксперта) и Порядка заполнения заключения таможенного эксперта (эксперта)» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.02.2019 № 53660).

Поступила в редакцию 27.10.2020

Сведения об авторе:

Афонин Дмитрий Николаевич – профессор кафедры таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, доктор медицинских наук, доцент, e-mail: dnafonin@gmail.com.

Электронный научно-практический журнал "**Бюллетень инновационных технологий**" (ISSN 2520-2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru