

УДК 339.54

## ПРОБЛЕМЫ ВЫЯВЛЕНИЯ НЕДОСТОВЕРНОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ОГНЕУПОРНЫХ ИЗДЕЛИЙ

Кошелева О.Э., Григорьева С.О.

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации (Северо-Западный институт управления  
РАНХиГС)*

## THE PROBLEMS OF IDENTIFYING UNRELIABLE DECLARATION OF REFRACTORY PRODUCTS

Kosheleva O.E., Grigorieva S.O.

*Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration  
(North-West Institute of Management of RANEP)*

### Аннотация

В данной статье выявляются основные проблемы, возникающие у таможенных органов при выявлении недостоверного декларирования товаров «огнеупорные изделия» группы 68 ТН ВЭД ЕАЭС, а также предлагаются возможные пути решения обозначенных проблем..

**Ключевые слова:** огнеупорные изделия, группа 68 ТН ВЭД ЕАЭС, таможенный контроль, классификационный код ТН ВЭД, товары прикрытия, таможенная экспертиза.

### Abstract

This article identifies the main problems that the customs authorities face when detecting inaccurate declaration of goods "refractory products" of group 68 of the EAEU nomenclature of goods, and also suggests possible solutions to the identified problems.

**Keywords:** refractory products, group 68 of the EAEU nomenclature of goods subject to foreign trade, customs control, classification code of the nomenclature of goods subject to foreign trade, cover goods, customs examination.

Проблемы определения кода товаров в условиях цифровизации таможенного администрирования указали на необходимость уделить особое внимание вопросам обеспечения единообразия и однозначности принятия решений по классификации отдельных товаров в странах-участницах Евразийского экономического союза.

Бесспорно, однозначная классификация товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС) является одним из наиболее актуальных вопросов как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для таможенных органов.

Во-первых, от классификационного кода товара в ТН ВЭД ЕАЭС зависит ставка ввозной/вывозной таможенной пошлины, а соответственно, и размер уплачиваемых таможенных платежей, применение к товарам и транспортным средствам нетарифных мер, запретов и ограничений.

Во-вторых, отнесение товара к тому или иному классификационному коду ТН

ВЭД ЕАЭС требует зачастую наличия специальных технических знаний и проведения дополнительных экспертиз, связанных с определением технических характеристик товаров, способов его производства и т.д.

Точность классификации товаров имеет большое значение также для повышения объективности таможенной статистики внешней торговли, используемой при выработке таможенной политики государств-членов Евразийского экономического союза и принятия конкретных мер по ее реализации в процессе проведения таможенных операций и контроля товаров и транспортных средств.

Классификация огнеупорных изделий по ТН ВЭД ЕАЭС определяется следующими классификационными признаками:

- материалом, из которого изготовлено изделие;
- способом его производства и обработки;
- назначения готового изделия.

Нередко при декларировании товаров участник ВЭД стремится указать код ТН

ВЭД ЕАЭС с меньшей ставкой таможенной пошлины, чтобы получить большую материальную выгоду от внешнеэкономической операции. В связи с широким ассортиментом огнеупорных изделий, импортируемых из-за рубежа на территорию ЕАЭС, можно констатировать, что проблема правильной классификации встает достаточно остро.

Часто должностному лицу таможенного органа для установления достоверности представленных декларантом сведений в отношении огнеупорных изделий недостаточно информации, содержащейся в ДТ и сопроводительных документах.

Анализ заполнения графы 31 ДТ, осуществляемый с помощью специальных программных средств, показывает, что имеют место случаи декларирования товаров, в описании имеющих одинаковые классификационные признаки, однако при классификации отнесенных к различным товарным

Следует отметить, что наличие или отсутствие в составе органической связи напрямую влияет на размер таможенных платежей, которые подлежат уплате при перемещении партии через таможенную границу. Так, разница в размере ставки пошлины подсубпозиции 6815 99 000 1 и подсубпозиции 6815 99 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС составляет 2 %, что при больших объемах недостоверного декларирования повлечет значительный недобор таможенных платежей, исчисляющийся десятками миллионов рублей. При этом определить наличие или отсутствие в составе изделия органического вещества под силу только эксперту. Однако экспертиза огнеупорных изделий – технически сложный процесс, требующий больших временных затрат.

Рассмотрим также другую проблему, возникающую в процессе декларирования огнеупорных изделий.

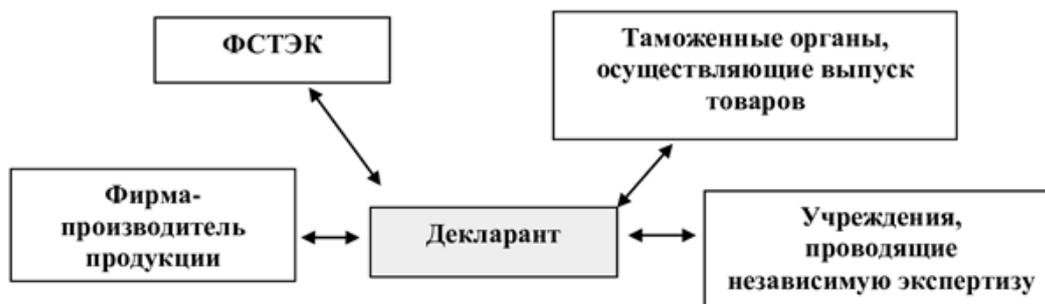


Рис. 1. Схема обмена информацией при декларировании огнеупорных изделий, реализуемая на практике

подсубпозициям. При этом не все формы таможенного контроля, в том числе таможенный осмотр или досмотр, позволяют должностному лицу установить тот или иной классификационный признак, что вызывает необходимость назначения таможенной экспертизы. Таможенная экспертиза с точностью устанавливает качественный и количественный состав исследуемых образцов, что помогает должностному лицу таможенных органов сделать однозначный вывод об отнесении конкретной партии товара к правильной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС.

Например, «огнеупорные кирпичи», содержащие в своем составе в качестве связующего вещества фенолформальдегидную смолу (вещество органического происхождения) подлежат отнесению к подсубпозиции 6815 99 000 9 ТН ВЭД ЕАЭС.

При декларировании огнеупорных изделий в таможенные органы в качестве разрешительного документа необходимо предоставление лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю России (ФСТЭК) или Заключения о непринадлежности товара к объектам экспортного контроля. Между ФСТЭК и ФТС России организован межведомственный информационный обмен, однако при его осуществлении возникает ряд технических и технологических проблем. Поэтому на практике схема обмена информацией при декларировании огнеупорных изделий в данный момент можно представить в виде блок-схемы, представленной на рис. 1.

Как видно на блок-схеме, весь информационный обмен между ФОИВ и таможенными органами происходит с участием лица, декларирующего огнеупорные изделия, что в достаточной степени замедляет

процесс информационного обмена, препятствует получению таможенными органами достоверной информации, касающейся разрешительных документов.

Из сложившейся практики можно выделить проблемные вопросы, требующие решения:

- должностное лицо таможенного органа при осуществлении документального контроля разрешительных документов, при декларировании исследуемых товаров использует несколько программных средств, принадлежащих обозначенным ведомствам;

- в каждом программном средстве необходимая для соответствующего вида контроля информация вводится должностными лицами таможенных органов вручную и зачастую дублируется;

- невозможно обеспечить автоматический мониторинг и фиксирование сроков проведения по каждому виду государственного контроля;

- невозможно обеспечить решение различных аналитических и статистических задач;

- при использовании ведомственных программных средств невозможно в режиме реального времени отслеживать актуальную информацию о наличии действующей лицензии ФСТЭК.

Инспектор, осуществляющий выпуск партии исследуемых товаров, должен использовать глобальную сеть Интернет для доступа к реестру лицензий ФСТЭК с целью проверки действительности данного документа. При этом на практике рабочие станции должностных лиц таможенных органов, осуществляющих выпуск товара, в интересах безопасности не подключены к Интернету, что в ограниченные сроки выпуска ДТ при экспорте товара вызывает проблему контроля разрешительных документов.

### Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Официальный Интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.tks.ru/db/tnved/tree>.
3. Письмо ФТС России от 16.12.2015 N 01-11/62618 "О методических рекомендациях по вопросам применения законодательства в области экс-

портного контроля и военно-технического сотрудничества при помещении товаров под таможенные процедуры // Таможенные ведомости, № 6, июнь, 2019.

4. Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: на примере таможенной пошлины / Ю.В. Гинзбург, А.Ю. Денисова, М.Г. Енадарова и др.; под ред. А.Н. Козырина. – М.: Институт публично-правовых исследований, 2018.

Поступила в редакцию 29.10.2020

### Сведения об авторах:

*Косшелева Ольга Эдуардовна* – профессор кафедры таможенного администрирования Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», доктор технических наук, доцент, e-mail: [kosha.5353@mail.ru](mailto:kosha.5353@mail.ru).

*Григорьева Светлана Олеговна* – студент факультета таможенного администрирования и безопасности Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» e-mail: [grigoreva.s@list.ru](mailto:grigoreva.s@list.ru).

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520-2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу [bitjournal@yandex.ru](mailto:bitjournal@yandex.ru)