

УДК 339.5

ВЕКТОРЫ РАЗВИТИЯ ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Молчанова Е.Р.

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии

VECTORS OF DEVELOPMENT OF THE INTEGRATION PROCESS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Molchanova E.R.

St. Petersburg named after V.B. Bobkova branch of the Russian Customs Academy

Аннотация

В статье рассматриваются наиболее общие проблемы, этапы и векторы интеграционного процесса для Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: Интеграция, ЕАЭС, Евразийский экономический союз, этапы интеграционного процесса для ЕАЭС, векторы развития интеграции ЕАЭС.

Abstract

The article discusses the most common problems, stages and vectors of the integration process for the Eurasian Economic Union.

Keywords: Integration, EAEU, Eurasian Economic Union, stages of the integration process for the EAEU, vectors of development of the EAEU integration.

Сегодня на наших глазах складывается история, происходят сложнейшие процессы создания международных организаций, становления экономических союзов, объединение политических блоков. Причем этот сложнейший путь происходит под влиянием и экономических факторов, и политического давления со стороны разных заинтересованных стран. Сегодня трудно предугадать, к чему приведет тот или иной путь интеграции, однако можно проанализировать возможные варианты развития событий.

«Евразийский экономический союз – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе» [1]. Договор «О Евразийском экономическом союзе» был подписан 29 мая 2014 г. в Астане (Казахстан) и вступил в силу 1 января 2015 года [2].

В ЕАЭС обеспечивается свобода передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. основополагающими ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик стран-участников и создания условий

для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Договор о ЕАЭС создает возможности для реализации четырех свобод [4]: единый рынок товаров, который подразумевает свободу движения товаров путем снятия таможенного контроля на внутренних границах между тремя странами; единый рынок услуг предусматривает свободу движения услуг; общий рынок труда предполагает свободу перемещения трудовых ресурсов (признание документов об образовании, урегулирование вопросов срока временного пребывания граждан, предоставление полного объема социальных гарантий, получение бесплатной скорой медицинской помощи, право детей на получение образования); общий финансовый рынок гарантирует свободу движения капитала.

«Согласно известной шкале Белы Балаши [5] интеграция поднимается от зоны свободной торговли к таможенному союзу, далее перерастает в общий рынок и затем превращается в экономический, валютный союз, политический союз» [6].

Еще недавно все ученые сходились во мнении, что двигаясь по пути интеграции нужно стремиться к ее максимальной точке, к наибольшей степени интегрированности. Примером всегда были успехи Европейского Союза. Однако недавние события с

Таблица 1.

Этапы евразийской интеграции [3]

1995	Соглашение о Таможенном союзе
1996	Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях
1999	Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве
2000	Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества
2003	Соглашение о формировании Единого экономического пространства
2007	Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза Договор о Комиссии таможенного союза
2010	Начало функционирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации Введены в действие Единый таможенный тариф Таможенного союза и единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза На внутренних границах Таможенного союза отменены таможенное оформление и таможенный контроль
2011	Договор о Евразийской экономической комиссии Декларация о евразийской экономической интеграции
2012	Начало функционирования Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации
2012	Начало деятельности Евразийской экономической комиссии
2014	Договор о Евразийском экономическом союзе
2015	Начало функционирования Евразийского экономического союза
2018	Вступил в действие новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Брекситом [6], анализ форм интеграции всех интеграционных объединений показал, что нет необходимости стремиться достичь максимальной интеграции и форсировать события перескакивая через интеграционные этапы. Это не безопасно и может и не привести к задуманным успехам. Можно и нужно идти постепенно, вдумчиво и осознанно брать на себя ответственность за большую степень интегрированности и уметь остановиться на нужном, взаимовыгодном этапе интеграции.

На сегодняшний момент можно предположить следующие возможные векторы развития интеграционного процесса для Евразийского экономического союза:

Во-первых, Евразийский экономический союз может продолжить путь по совершенствованию дальнейшей интеграции. В настоящее время договор о ЕАЭС закрепляет только экономическую интеграцию. Однако специалисты активно обсуждают возможность расширения сферы интеграционных процессов в ЕАЭС. Вероятны перспективы создания валютного союза и евразийского парламента в ЕАЭС в будущем. Совсем недавно было вынесено предложение интегрировать пенсионную сферу, цифровое пространство.

В 2018 г. Евразийский союз будет работать по нескольким направлениям:

- создание общего электроэнергетического рынка, которое предполагается завершить к 2019 г., будет продолжена работа по созданию и других общих энергетических рынков Союза;

- ведение работы над полной фито- и ветеринарной сертификацией товаров для

дальнейшего формирования общих рынков сельхозпродукции;

- преодоление противоречий реальной торговой политики государств и функционирования единой таможенной территории, связанные с нетарифными ограничениями, четким выполнением правил происхождения товаров, сокращением доли экспортных пошлин, определяемых странами самостоятельно;

- последовательное развитие транспортной инфраструктуры на пространстве ЕАЭС в координации с китайскими проектами в рамках «Экономического пояса Шелкового пути». Важным аспектом создания единого транспортного пространства ЕАЭС станет согласование транзитных тарифов и улучшение качества транспортно-грузовой логистики;

- завершение работы над Пенсионным кодексом ЕАЭС [7].

Ориентируясь на успехи Европейского союза, ЕАЭС будет стремиться к максимальной интеграции.

Во-вторых, можно предложить ЕАЭС остановиться на данном этапе интеграции. Тогда необходимо продолжить совершенствовать экономический союз и не стараться перескочить на следующий этап интеграции. «Создание более совершенной формы интеграции странами не готовыми к данному шагу может привести к негативным последствиям. Анализ этапов интеграции известных интеграционных объединений показывает, что у каждой организации свой путь, свои интересы, и свое место в интеграционном процессе. И попытка перескочить через этапы развития не даст необходимого процветания. Нужно критически

осмысливать считающиеся обязательными этапы интеграции, рассчитывать все преимущества и недостатки, разрабатывать недостающие элементы интеграции. Необходимо адаптировать шаги интеграции к современным условиям. (Примеры: НАФТА остановились на нижней стадии экономической интеграции — зоне свободной торговли. Страны МЕРКОСУР создали общий рынок с многочисленными изъятиями.)» [8].

В-четвертых, вероятно долгое время пребывать в состоянии «ни интеграции, не дезинтеграции». Это состояние может быть выигрышно тактически, но проигрышно в стратегическом смысле [10]. В таком состоянии можно пребывать достаточно долго. Оно удобно, не несет особых рисков на сегодняшний день, однако не даст развития в будущем. Такая ситуация возникает, когда партнеры по интеграции сомневаются в

Таблица 2.

Формы экономической интеграции [7]

Зона свободной торговли	отмена тарифных и нетарифных ограничений для перемещения товаров внутри зоны при сохранении каждой страной-участницей собственной внешнейторговой политики по отношению к третьим странам. На этой стадии интеграции находятся ЕАСТ, НАФТА, АСЕАН.
Таможенный союз	наряду с функциями ЗСТ проводится единая внешнеторговая политика по отношению к третьим странам, формируется единая внешняя граница (например, МЕРКОСУР).
Общий рынок	наряду с функциями ТС беспрепятственно осуществляется трансграничное перемещение всех факторов производства (капитал и рабочая сила). Формируются наднациональные законодательные, исполнительные и судебные структуры. Осуществляется унификация национальных законодательств.
Зона свободной торговли	отмена тарифных и нетарифных ограничений для перемещения товаров внутри зоны при сохранении каждой страной-участницей собственной внешнейторговой политики по отношению к третьим странам. На этой стадии интеграции находятся ЕАСТ, НАФТА, АСЕАН.
Политический союз	наряду с функциями ЭВС осуществляется переход к общей политике безопасности, единой структуре правосудия и внутренних дел, вводится единое гражданство.

В-третьих, необходимо учитывать, что неграмотная политика и необдуманные действия стран-участниц могут привести к дезинтеграции ЕАЭС. Возвращение к практике проверки документов на границе, блокирование подписания важных документов, недопонимание во многих вопросах стран-участниц может препятствовать самой идее единого пространства и евразийской интеграции. «Падение товарооборота в Евразийском экономическом союзе говорит само за себя. И у нас немало проблем, об этом говорят все президенты. Если мы не выработаем нормальный план, то начнется дезинтеграция, что допустить нельзя», отметил президент Белоруссии А. Лукашенко [9].

необходимости дальнейшего сотрудничества, оценивают все возможные плюсы и минусы, не готовы

В-пятых, возможна и интеграция, и дезинтеграция. Можно предположить, что баланс интересов именно в том, что любой процесс интеграции связан с процессом дезинтеграции. «Если интеграция будет иметь абсолютно односторонний характер» ... то это приведет к созданию унитарного государства» [11]. Центристские тенденции возможно уравновешивать центробежными. Чередование интенсификации интеграционных процессов с их ослаблением может дать эффект устойчивости и подвижности всей системе ЕАЭС.

Евразийский экономический союз в настоящее время ищет собственный путь в

интеграционном процессе, баланс интересов каждого участника и всего интеграционного объединения в целом. «Сегодня Евразийский экономический союз переживает не лучшие времена в связи с мировым кризисом и действующими антироссийскими санкциями и антисанкциями, поэтому особенно важно правильно выбрать вектор дальнейшего движения» [12].

В перспективе до 2025 г. в рамках ЕАЭС запланировано создание нескольких общих рынков и пространств: создание общих рынков энергоресурсов, в частности общего рынка газа, общего рынка нефти и нефтепродуктов, а также формирование общего электроэнергетического рынка Союза [13]; Единого транспортного пространства [14]; скоординированной агропромышленной политики [15]; устранение имеющихся преград в движении товаров и рабочей силы; формирование единого финансового рынка ЕАЭС [16].

Постепенно сложилось понимание того, что успех интеграции во многом обеспечивается признанием приоритетности национальных интересов, национальной независимости и суверенитета, а сама интеграция стала восприниматься как «рычаг» экономического роста. Безусловно, наличие единого документа на уровне ЕАЭС, где зафиксированы направления развития до 2030 г., свидетельствует о том, что все государства - члены разделяют общее видение развития Союза в данной временной перспективе. Решение всех обозначенных выше задач (повышение конкурентоспособности, координация макроэкономического регулирования, привлечение инвестиций и развитие кадрового потенциала) крайне желательны в каждом государстве Союза, заинтересованном в развитии собственной экономики [17]. Верное планирование и взаимовыгодное сочетание векторов интеграции позволит добиться наилучших результатов в будущем на территории Большой Евразии.

Список литературы

1. ЕЭК: Вопросы и ответы (ЕАЭС. Официальный сайт) // URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/Pages/eec_qu est.aspx (дата обращения: 14.09.2019).
2. Договор о Евразийском экономическом // URL: [http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depSNG/agreement-eurasian-economic-union./](http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depSNG/agreement-eurasian-economic-union/) (дата обращения: 14.09.2019).
3. Пусько, В.С. Политология : Учеб. по курсу "Политология". РМТ. - М., 2001. 252 с.
4. Сулейменов Т. Договор о ЕАЭС предоставляет четыре свободы // URL: <http://bishelp.ru/business/dogovor-o-eaes-predostavlyayet-chetyre-svobody/> (дата обращения: 14.09.2019).
5. Баласса Бела Экономическая интеграция // URL: <https://pravo.studio/ekonomicheskaya-teoriya/ekonomicheskaya-integratsiya-bela-38660.html/> (дата обращения: 14.09.2019).
6. Молчанова Е.Р. Евразийский экономический союз: пути и этапы экономического развития. // Всероссийская научно-практическая конференция Таможенные чтения 2015 «Евразийский экономический союз в условиях глобализации: вызовы, риски, тенденции», Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции С.-Петербург, 2015. С.79.
7. Экономическая интеграция. // URL: <http://www.grandars.ru/student/mirovaya-ekonomika/ekonomicheskaya-integraciya.html/> (дата обращения: 4.09.2019).
8. У Евразийского экономического союза появится парламентская ассамблея // Газета «Известия» 03.07.15 URL: <http://izvestia.ru/news/588410#ixzz3oKszq4Ne> (дата обращения: 14.09.2019).
9. Кузьмина Е. ЕАЭС в 2018 году: вызовы для торгово-экономического сотрудничества // URL: <http://eurasian-studies.org/archives/6461> (дата обращения: 14.09.2019).
10. Молчанова Е.Р. От евразийской идеи к единому образовательному пространству // Сборник тезисов международной конференции «Евразийский вызов», СПб, 2016 (25-26 ноября).
11. Лукашенко: ЕАЭС грозит дезинтеграция // URL: <http://www.cbc.az/ru/news/news1479376244/> (дата обращения: 14.09.2019).
12. Сутырин В. Эскалация интеграции. Почему поспорили премьер-министры Беларуси и России URL: <https://rochemu-posporili-premer-ministry-belarusi-i-rossii/> (дата обращения: 14.09.2019).
13. Помимо официальных институтов ЕАЭС необходимы «общественные агенты» интеграции // URL: <http://eurasian-movement.ru/archives/23638> (дата обращения: 14.09.2019).
14. Молчанова Е.Р. Евразийский экономический союз: возможные пути развития интеграции на современном этапе // Интеграция науки и образования как основа эволюции Евразийского экономического союза: сб. ст. из материалов Евразийского научного форума 08 декабря 2017 г. Часть II. СПб.: Университет при МПА ЕвразЭС, 2017. 373 С.312-315
15. Мансуров Т. Создание общих рынков энергоресурсов Евразийского экономического союза. Общий электроэнергетический рынок союза // Сайт ЕЭК. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Documents/Энегрорынок.pdf> (дата обращения: 14.09.2019).
16. Транспортный потенциал Евразийского экономического союза // Сайт ЕЭК. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/%D0%A2%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82.pdf> (дата обращения: 14.09.2019).
17. Согласованная агропромышленная политика в Евразийском экономическом союзе // Сайт ЕЭК.

URL:http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_agroprom/agroprom/Pages/default.aspx (дата обращения: 14.09.2019).

Поступила в редакцию 09.11.2019

Сведения об авторе:

Молчанова Екатерина Радьевна – доцент кафедры таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, ответственный за руководство и организацию работы на кафедре, кандидат исторических наук, e-mail: e.molchanova@yandex.ru

Электронный научно-практический журнал "**Бюллетень инновационных технологий**" (ISSN 2520-2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru