

УДК 338.242.2

МЕХАНИЗМ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПРОВЕРКИ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРОЦЕССНОГО ПОДХОДА

Тумашева Е.С., Охотникова О.А.

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии

MECHANISM FOR CARRYING OUT CUSTOMS CHECKS FROM THE POINT OF VIEW OF THE PROCESS APPROACH

Tumasheva E.S., Okhotnikova O.A.

St. Petersburg Branch of the Russian Customs Academy

Аннотация

В данной статье порядок проведения таможенной проверки рассматривается в рамках процессного подхода. Процессный подход подразумевает представление таможенной проверки в виде совокупности мелких элементарных процессов, что в свою очередь дает возможность более детальной проработки каждого из них, что позволит в дальнейшем создать благоприятные условия для совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров и повышения его эффективности.

Ключевые слова: таможенная проверка, таможенный контроль после выпуска товаров, процессный подход, внешнеэкономическая деятельность.

Abstract

In this article, the procedure for customs clearance is considered as part of the process approach. The process approach involves the presentation of a customs check in the form of a set of small elementary processes, which in turn makes it possible to elaborate each of them in more detail, which will subsequently create favorable conditions for improving customs control after the release of goods and increasing its efficiency.

Keywords: customs inspection, customs control after the release of goods, process approach, foreign economic activity.

На сегодняшний день таможенный контроль после выпуска товаров (ТК ПВТ) играет значимую роль в системе таможенного контроля в целом и является приоритетным направлением совершенствования. Повышение эффективности ТК ПВТ даст возможность формированию благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности и успешного таможенного оформления постоянно растущих объемов перемещаемых товаров [1].

Согласно международному стандарту ГОСТ Р ISO 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования» любая деятельность, использующая ресурсы и управляемая с целью преобразования входов в выходы, может рассматриваться как процесс [2].

Любой процесс имеет цель, которая должна соответствовать ресурсам, необходимыми для ее осуществления. Поскольку цель процесса определяет необходимый результат, соответственно основное назначение процесса заключается в достижении

результата. Таким образом, под результативностью процесса понимается степень реализации запланированной деятельности и достижение запланированных результатов.

С тем, чтобы иметь возможность улучшать процессы, данный показатель следует измерять, используя при этом по возможности количественные оценки, и только в случае, когда это затруднительно – производить интуитивную оценку, формализуя при этом свои выводы.

Независимо от отсутствия законодательного закрепления разделения процесса проведения таможенной проверки на отдельные этапы, формально в механизме проведения таможенной проверки можно выделить четыре этапа представленные на рис.1. и включающие в себя аналитическую работу, подготовительную работу, проведение проверочных мероприятий, завершение таможенной проверки [3].

Можно сказать, что каждый из перечисленных этапов, преследует конкретную цель, является логически завершенным, а



Рис. 1. Алгоритм таможенной проверки

его результаты закрепляются документально. Из этого следует, что проведение таможенной проверки может рассматриваться с точки зрения процессного подхода.

Процессный подход при рассмотрении порядка проведения таможенной проверки вызывает практический интерес еще и потому, что определяет деятельность таможенных органов как непрерывную серию взаимосвязанных управленческих и технологических функций, в рамках которых по определенной технологии осуществляется преобразование входов в выходы, представляющие ценность для участника ВЭД, для должностного лица как представителя

государственных органов и для государства в целом.

Процессный подход подразумевает представление таможенной проверки в виде совокупности мелких элементарных процессов, что в свою очередь дает возможность более детальной проработки каждого из них. Общая графическая схема процесса на которой показано, что каждый процесс должен иметь свой вход и выход приведена на рис. 2.

В качестве комментария к рис.2. можно отметить, что вход процесса – продукт, ко-

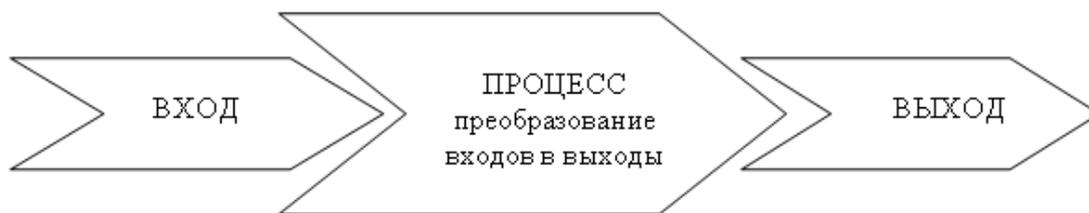


Рис. 2. Общий вид процесса



Рис. 3. Общий вид процесса «таможенная проверка»



Рис. 4. Процессная модель таможенной проверки

торый в ходе выполнения процесса преобразуется в выход (информация, документация и т.д.). А выход процесса следует понимать как информационный объект, являющийся результатом выполнения процесса и используемый внешними по отношению к процессу клиентами (например: решение, акт и т.д.). Таким образом, таможенную проверку в рамках процессного подхода можно представить в виде, показанном на рис. 3.

Из рис. 3. видно, что входом такого процесса как таможенная проверка является информация, например, содержащаяся в Центральной базе данных ЕАИС таможенных органов РФ, а выходом соответственно результат таможенной проверки после выпуска товаров, например сумма взысканных или доначисленных таможенных платежей, пеней и т.д.

На практике распространена ситуация, когда выход одной операции является входом для другой. Причем каждое из звеньев данной цепочки можно представить в виде отдельного процесса, то есть процесс можно представить в виде n-го числа составляющих его подпроцессов [2]. Такая ситуация наблюдается и при проведении таможенной проверки, процесс проведения которой может быть преобразован в вид, представленный на рис.4.

Как показано на рис. 4., процесс проведения таможенной проверки состоит из цепочки подпроцессов, что в свою очередь позволяет сделать вывод, о том, что чем результативнее будет выход одного подпроцесса, тем соответственно качественнее будет вход на следующий подпроцесс и

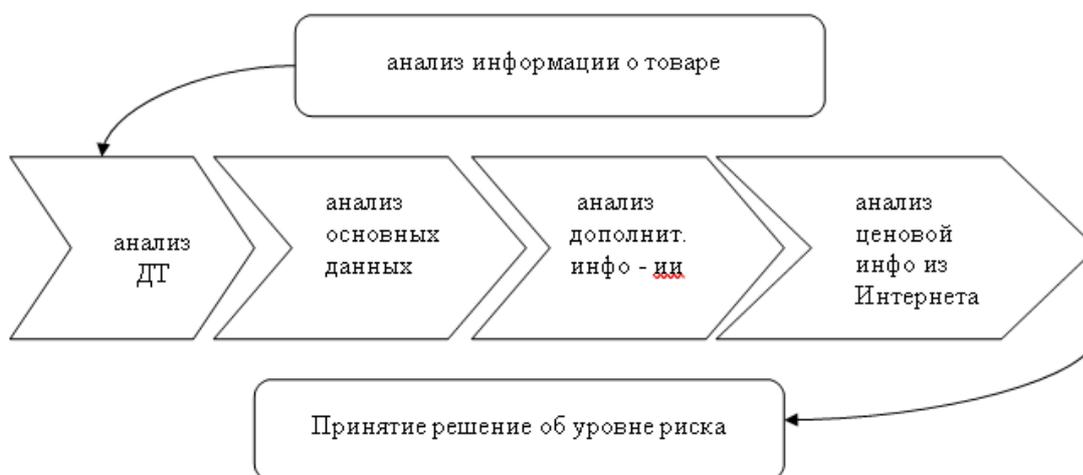


Рис. 5. Процесс применения товарно-ориентированной модели ТК ПВТ

т.д., а это в итоге позволит достигнуть установленных показателей эффективности деятельности таможенных органов в ходе проведения таможенной проверки.

Для большей наглядности, в качестве практического примера на рис. 5. можно в виде процесса представить товарно-ориентированную модель недостоверного декларирования.

Таким образом, исследование действующего механизма проведения ТК ПВТ, по-

казало, что пока совершенствовались и развивались подходы, технологии и информационное обеспечение собственно процесса таможенного контроля в ходе декларирования товара, порядок и правила его осуществления после выпуска товара оставались фактически неизменными, что позволяет прийти к выводу о целесообразности применения процессного подхода при ТК ПВТ.

Список литературы

1. Бондаренко Н.П., Тихонова А.В. Таможенный контроль после выпуска товаров – основной вектор деятельности таможенной службы России // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2017. № 1(26). С. 71–79.

2. Олькова В.Г., Семенова Н.К. Управление деятельностью таможенных органов на основе процессного подхода // Молодой ученый. 2016. № 29. С. 464 – 467.

3. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. URL: <http://customs.ru> (дата обращения: 13.10. 2019).

Поступила в редакцию 15.10.2019

Сведения об авторах:

Тумашева Екатерина Степановна – старший преподаватель кафедры таможенных операций и таможенного контроля Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: catherine.tumasheva@yandex.ru

Охотникова Ольга Андреевна – студент факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, e-mail: dzhamalinskaya@mail.ru

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520-2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru