

УДК 629.06

## ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИДЕНТИФИКАЦИИ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ КОНТРОЛЕ

Афонин Д.Н.

*Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии*

### INFORMATION AND TECHNICAL SUPPORT FOR THE IDENTIFICATION OF GOODS AND VEHICLES UNDER CUSTOMS CONTROL

Afonin D.N.

*St. Petersburg Branch of the Russian Customs Academy*

#### Аннотация

Применение технических средств идентификации при осуществлении таможенного контроля позволяет предотвратить многие виды таможенных преступлений и правонарушений. Данные технические средства позволяют производить экспресс-выявление наркотических и взрывчатых веществ, выявлять подделки денежных знаков и документов, изменения VIN-номеров автотранспортных средств, идентифицировать химические соединения, драгоценные камни и сплавы. В частности, правонарушения, связанные с заявлением недостоверных сведений о таможенной стоимости или классификационном коде товара, наносят экономический ущерб государству в части поступления в федеральный бюджет, а также формирования налоговой истории участника внешней экономической деятельности. В статье рассмотрена современная классификация технических средств идентификации, применяемых при таможенном контроле, особенности их использования и проблемы, препятствующие их эффективному применению.

**Ключевые слова:** технические средства идентификации, технические средства таможенного контроля, тренажеры, эффективность применения, обучение должностных лиц таможенных органов.

#### Abstract

The use of technical means of identification in the implementation of customs control allows to prevent many types of customs crimes and offenses. These technical means allow the rapid detection of narcotic and explosive substances, detect counterfeits of banknotes and documents, change VIN-numbers of vehicles, identify chemical compounds, precious stones and alloys. In particular, offenses related to the statement of false information about the customs value or classification code of the goods cause economic damage to the state in terms of revenue to the federal budget, as well as the formation of the tax history of a participant in foreign economic activity. The article discusses the modern classification of technical means of identification used in customs control, features of their use and problems that impede their effective use..

**Keywords:** technical means of identification, technical means of customs control, simulators, application efficiency, training of customs officials.

Применение технических средств таможенного контроля (далее – ТСТК) ориентировано на решение важной государственной проблемы обеспечения экономической безопасности страны при обеспечении требований соблюдения законодательства в сфере таможенного дела, действующих запретов и ограничений. При этом область применения ТСТК определяется: а) совокупностью объектов таможенного контроля, обладающими требуемыми для контроля

характеристиками; б) формами таможенного контроля; в) условиями осуществления контроля (непрерывный поток объектов или эпизодический, автоматический контроль или с привлечением оператора, полевые условия проведения измерений или близкие к лабораторным); г) требованиями к точности проведения измерений. Указанные факторы определяют потребности в ресурсном обеспечении применения ТСТК, которые, в совокупности с требованиями по надежности и безопасности их применения,

представляют собой сложную научно-практическую проблему.

Таможенный контроль определен в Справочнике таможенных терминов ВТамО как «меры, применяемые для обеспечения соблюдения законов и положений, исполнение которых возложено на таможенные органы». Данное определение является весьма обобщенным и поэтому имеет детализацию в ст. 2 Таможенного кодекса ЕАЭС [1] (ТК ЕАЭС), как «совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов (ЕАЭС) о таможенном регулировании».

В число этих действий входит использование правовых, кадровых, организационных, экономических, а также технических мер, включающих в себя обеспечение современными техническими средствами, с помощью которых таможенные органы осуществляют свою административно-хозяйственную, правоприменительную и правоохранительную деятельность.

Таможенный контроль проводится в зонах таможенного контроля и иных местах, в которых находятся (должны или могут находиться) товары, в том числе транспортные средства международной перевозки и транспортные средства для личного пользования, подлежащие таможенному контролю, документы и (или) информационные системы, содержащие сведения о таких товарах.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 №33н [2] утверждён перечень ТСТК, используемых при проведении таможенного контроля, при этом в разделе 7 данного перечня указаны виды технических средств идентификации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 №34н [3] утверждён порядок применения ТСТК, используемых при проведении таможенного контроля.

В соответствии с указанным документом применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств идентификации, контрабанды и иных признаков нарушений актов, составляющих право Евразийского экономического

союза, международных договоров Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, регулирующих таможенные правоотношения.

К применению при проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям нормативной и эксплуатационной документации, полностью укомплектованные, в том числе и эксплуатационной документацией, зарегистрированные (учтенные) или освидетельствованные (сертифицированные) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации по охране и безопасности труда.

Безопасность ТСТК должна быть подтверждена санитарно-эпидемиологическими заключениями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 342 ТК ЕАЭС, при проведении таможенного контроля таможенные органы могут использовать технические средства таможенного контроля (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иные технические средства. Перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Применение ТСТК осуществляется в соответствии с эксплуатационной документацией.

ТСТК могут использоваться при таможенном контроле:

- любых товаров (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, в том числе ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемого багажа пассажиров, среднегабаритных грузовых (товарных) упаковок, крупногабаритных грузовых упаковок;
- всех видов транспортных средств;
- международных почтовых отправлений;
- таможенных документов на товары и транспортные средства;
- средств идентификации (специальных марок, идентификационных знаков), наложенных на документы, товары и транспортные средства и иные места.



Рис. 1. Обучающий тренажер «Портативный рентгенофлуоресцентный анализатор «МетЭксперт»



Рис. 2. Обучающий тренажер «Магнито-оптический прибор для идентификации и выявления фальсификаций номеров агрегатов транспортных средств «Регула 7505М»

Технические средства идентификации (далее – ТСИ) – вид технических средств таможенного контроля, с помощью которых можно осуществлять:

- анализ содержания химических веществ и (или) соединений, металлов и сплавов, товаров на их основе;
- проверку подлинности таможенных и иных документов, пломб, печатей, акцизных марок и денежных знаков;
- идентификацию драгоценных камней и драгоценных металлов;
- идентификацию номерных агрегатов транспортных средств;

– идентификацию лесо- и пиломатериалов;

– инструментальный контроль озоно-разрушающих веществ.

К техническим средствам идентификации относятся:

1. Прибор для анализа содержания химических веществ и (или) соединений.

2. Прибор для анализа содержания металлов, сплавов и изделий на их основе.

3. Программно-аппаратный комплекс для исследования документов, денежных знаков и защищенных бумаг.

4. Прибор контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг.

5. Детектор банкнот портативный.

6. Детектор банкнот стационарный.

7. Прибор для проверки и счета банкнот.

8. Прибор для идентификации драгоценных камней.

9. Прибор для идентификации драгоценных камней и (или) драгоценных металлов.

10. Анализатор электрохимический для идентификации драгоценных камней и драгоценных металлов.

11. Оборудование для геммологических исследований.

12. Прибор для идентификации номеров агрегатов транспортных средств.

13. Программно-аппаратный комплекс идентификации подлинности художественных произведений.

14. Прибор для определения подлинности акцизных марок.



Рис. 3. Обучающий тренажер «Идентификатор хладагентов «Полюс»

15. Прибор для идентификации лесо- и пиломатериалов лиственных и хвойных пород древесины.

16. Технические средства инструментального контроля озоноразрушающих веществ.

Таможенная идентификация – это установление подлинности и принадлежности таможенных объектов (товаров, документов, предметов контрабанды и т.д.). Только для решения таких задач, идентификация может применяться в практике таможенного дела.

Идентификация товара предполагает сравнение имеющихся у него индивидуальных параметров с соответствующими данными подлинного или эталонного объекта. Результаты идентификационного исследования объекта нельзя распространять на другие аналогичные объекты, находящиеся даже в одной партии товаров.

Идентификация связана с установлением страны происхождения товара, определением принадлежности продукции к собственному производству, а также с установлением тождества готовой продукции сырью, из которого она изготовлена.

В ст. 341 ТК ЕАЭС указывается, что идентификации товаров, документов, транспортных средств, а также помещений и других мест подлежат «товары, находящиеся под таможенным контролем, и документы на них, грузовые помещения (отсеки) транспортных средств, помещения, емкости и иные места, в которых находятся или могут находиться товары, подлежащие тамо-

женному контролю, могут идентифицироваться таможенными органами путем применения средств идентификации, а также путем отбора проб и (или) образцов товаров, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документа-

ции, а также иными способами».

Стоит отметить, что правонарушения, связанные с заявлением недостоверных сведений о таможенной стоимости или классификационном коде в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, наносят экономический ущерб государству в части поступления в федеральный бюджет, а также формирования налоговой истории участника ВЭД [4].

Однако, эффективность применения технических средств идентификации таможенными органами оставляет желать лучшего. Так, за январь 2019 года таможенными постами Санкт-Петербургской таможни с применением ТСТК заведено 18 дел об АП. При этом на таможенных постах при выявлении дел об административных правонарушениях (АП) применялись цифровые фотоаппараты – 11 дел об АП (61,11%), весовое оборудование – 2 дела об АП, приборы контроля подлинности документов, денежных знаков и защищенных бумаг – 2 дела об АП, измерительные инструменты – 2 дела об АП, досмотровый фонарь – 1 дело об АП.

Количество результативного применения ТСТК в Санкт-Петербургской таможне в январе 2019 года снизилось на 35 % по сравнению с ноябрем 2018 года (27 дел об АП) и соответствует уровню сентября 2018 года (16 дел об АП) и декабря 2018 года (17 дел об АП). Таким образом, технические средства идентификации при возбуждении дел об АП в Санкт-Петербургской таможне применялись всего в 2 случаях (в 11%). При этом речь идет о приборах контроля подлинности документов, денежных знаков и



Рис. 4. Обучающий тренажер «Портативный прибор идентификации драгоценных камней «Контроль»

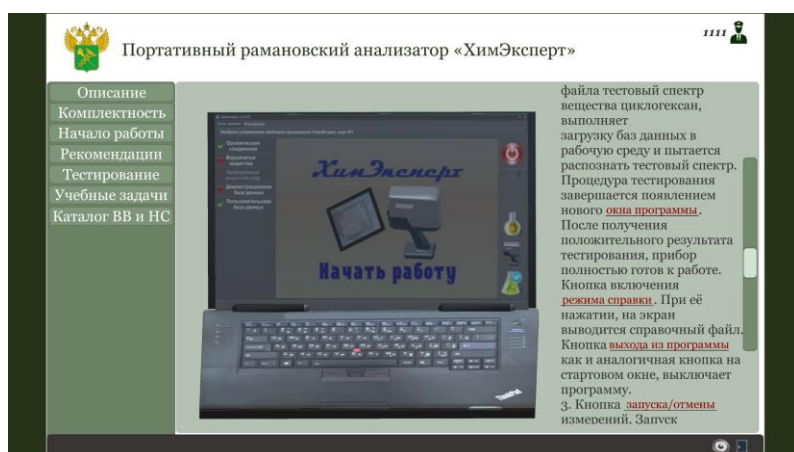


Рис. 5. Обучающий тренажер «Портативный рамановский анализатор «ХимЭксперт»

защищенных бумаг, а такие высокотехнологичные технические средства, как ПРА «ХимЭксперт», ПРФА «МетЭксперт» и другие при возбуждении дел об АП не использовались. Аналогичная картина наблюдалась и в предыдущие отчетные периоды.

Опрос должностных лиц таможенных органов позволил выявить следующие причины низкой эффективности применения технических средств идентификации и, в частности, ПРА «ХимЭксперт»:

- сложный интерфейс программного обеспечения;
- необходимость ручного обновления баз данных;
- недостаточная оснащенность таможенных постов высокотехнологичными техническими средствами идентификации;

– отсутствие компетенций у должностных лиц таможенных органов по применению таких высокотехнологичных технических средств идентификации, как ПРА «ХимЭксперт», «Контроль», «Полюс» и другие.

Поскольку третья причина явно не обоснована, т.к. та же Санкт-Петербургская таможня в достаточной мере оснащена техническими средствами идентификации, которые в силу различных причин до сих пор находятся на складе и не запрашиваются таможенными постами, а первая и вторая (да и третья) причины являются следствием четвертой, то прежде всего для повышения эффективности применения технических средств идентификации необходимо повышать квалификацию должностных лиц таможенных органов по применению сложных высокотехнологичных технических средств идентификации.

Так, в 2018 году по плану Федеральной таможенной службы было начато повышение квалификации должностных лиц таможенных органов по дополнительной профессиональной программе «Назначение, общее устройство и порядок работы с техническими средствами идентификации», профессорско-преподавательским составом Российской таможенной академии было выпущено учебное пособие «Технические средства идентификации» [5], большое внимание техническим средствам идентификации уделяется и при подготовке студентов по специальности «таможенное дело».

В частности, по инициативе кафедры технических средств таможенного контроля

и криминалистики были разработаны тренажерные комплексы для обучения студентов и должностных лиц работе с высокотехнологичными техническими средствами таможенного контроля и в том числе, техническими средствами идентификации (рис. 1-5) [6]. Данные тренажерные комплексы с успехом применяются в учебном процессе и поз-

воляют сформировать у обучаемых необходимые компетенции для эффективного применения данных технических средств.

Таким образом, повышение эффективности использования имеющихся технических средств идентификации напрямую зависит от подготовленности должностных лиц таможенных органов к их использованию.

### Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

2. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 №33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

3. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2019 №34н «Об утверждении порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

4. Афонин П.Н., Хрунова А.Л., Чикишев Н.С., Яргина Н.Ю. Современное состояние понятия инновационных технологий таможенного контроля // Экономика и предпринимательство. 2018. № 3 (92). С. 175-180.

5. Афонин Д.Н., Афонин П.Н., Аринушкин Д.Е., Данько Д.Ю., Яргина Н.Ю. Технические средства идентификации: учебное пособие / Российская таможенная академия, Санкт-Петербургский филиал. – Санкт-Петербург: РИО Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, 2019. – 103 с.

6. Афонин П.Н. Научное и учебно-методическое обеспечение дисциплин информационно-технического направления // В сб.: Таможенные чтения - 2009. Болонский процесс и подготовка таможенных кадров: вызовы времени Сборник материалов региональной межвузовской научно-практической конференции. Российская таможенная академия, Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал РТА, 2009. С. 47-49.

Поступила в редакцию 30.07.2019

### Сведения об авторе:

*Афонин Дмитрий Николаевич* – профессор кафедры таможенного дела Санкт-Петербургского филиала Российской таможенной академии, доктор медицинских наук, доцент, e-mail: [tstk@sbrta.ru](mailto:tstk@sbrta.ru)

Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520-2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу [bitjournal@yandex.ru](mailto:bitjournal@yandex.ru)